# 对工商行政处罚权威性的思考调研报告

来源：网络 作者：清香如梦 更新时间：2024-10-02

*【观察思考】对行政处罚权威性的思考行政处罚也称“行政罚”，是指特定的行政主体对违反行政法律规范的公民、法人和其他组织所给予的一种制裁。行政处罚是国家法律责任制度的重要组成部分，是行政主体有效地进行行政管理、维护公共利益和社会秩序，保障法律贯...*

【观察思考】对行政处罚权威性的思考

行政处罚也称“行政罚”，是指特定的行政主体对违反行政法律规范的公民、法人和其他组织所给予的一种制裁。

行政处罚是国家法律责任制度的重要组成部分，是行政主体有效地进行行政管理、维护公共利益和社会秩序，保障法律贯彻实施的一个重要手段。它属于行政法律制裁，与刑事法律制裁、民事法律制裁一样，都属于国家制裁制度。一般来说，只要公民、法人或者其他组织实施了违反行政法律规范的行为，拥有行政处罚权的行政主体就应当对其实施行政处罚，以维护正常的社会公共秩序。可见，行政处罚在行政执法实践活动中的重要性。

然而，在具体行政处罚实施过程中，往往因为这样或那样的原因，造成行政机关作出的具体行政处罚难以有效执行，使得下达的法律文书形成一纸空文，这不但影响了行政机关的执法形象，还严重损害了国家法律的尊严。因而，如何正确行使法律法规的自由裁量权，减少行政干预，确保行政处罚到位，应是每一个行政执法人员应该思考的问题。在这里，笔者结合在多年的基层执法实践，谈谈自己的看法。

党中央提出依法治国的基本方略，即表明我们要依法管理国家，建立法治社会。要建立法治社会，行政执法实践活动就有着不可缺少的作用，维护好行政处罚权威也就有着极其重要的意义。

1、维护行政处罚权威是贯彻依法治国方略，用行政执法手段体现党管理国家意志的需要。我们党非常重要的执政方式就是把党的意志通过立法变成国家意志，再由行政机关和司法机关去执行，而行政处罚正是行政机关重要的执法实践活动。

2、维护行政处罚权威是保证社会主义市场经济正常运行和健康发展的需要。市场经济是法制经济，经济运行靠法律来维护。在我国特定的市场经济发展过程中，难免会出现各种违法行为，这也要靠行政执法来解决。而行政机关对各种经济违法行为的规范和打击，大多数是依靠行政处罚去实现。因此，只有维护行政处罚权威，才能维护良好的市场经济秩序。

3、维护行政处罚权威是维护社会稳定的需要。随着我国法治的不断健全，人们的法律意识也不断提高，通过上访、举报或申诉等方式，来检举揭发，申诉违法行为的情况越来越普遍。如工商行政管理机关，查处的大量违法行为就是通过举报、投诉发现，这已成为了当前工商行政管理机关行政处罚案件的主要来源。为此，如果我们忽视行政处罚的权威性，不认真受理各种举报和申诉，不严肃处理各种违法行为和纠纷，势必会激化矛盾，乃至于造成社会的不安定。

“有法必依、执法必严、违法必究”，这是我们开展行政执法活动的基本原则。有法不依，行政干预；执法不严，随意处罚；违法不究，听之任之。这一系列的问题，无疑是影响和破坏行政处罚权威性的重要原因。

1、政府干预，上下为难。时下，一些地方政府为盘活地方经济，出台了相应的优惠政策，这本来是一件好事。然而，有些不法商人趁机钻地方政策的空子，鱼龙混杂，干一些违法经营活动。一旦有行政执法机关介入查处时，部分违法商人就会以地方优惠政策为幌子，向地方政府诉苦。于是，一部分地方政府为了地方利益，就会站出来为他们说情，致使行政机关下达的处罚决定难以兑现。如该重罚的轻罚，该多罚的少罚，甚至分文不罚。这一状况，不但弄得行政执法人员进退两难，也严重地削弱了法律的严肃性，破坏了行政处罚的权威性。

2、法律赋予的行政机关自由裁量权。自由裁量权是指行政主体在法律规定的范围和幅度内，基于法律规定的目的和宗旨，自主寻求判断事实与法律的最佳结合点，并据此作出或不作出具体行政行为的权力。它具有法定性，自主选择性，相对性等特点。这是法律的稳定性、广泛性等方面的性质所决定的，这也是法律赋予执法人员在准确、公正执法的前提下，坚持“处罚与教育相结合”原则的法律准绳。然而，在现实的执法活动过程中，有的执法人员无视国家法律，将国家的权力占为私有权，将法律赋予的自由裁量权变为打击报复行政相对人和谋取私利的特权。对本来可以免于处罚的则加重处罚，实为该加重处罚的却从轻处罚或不处罚，严重违背了法律的宗旨，也违背了“执政为民”原则，破坏了国家干部在人民群众心目的形象。

3、行政相对人的法律意识淡薄。所谓的行政相对人是指基于一定的法律事件或行为与行政主体形成利害关系，依照行政法律规范取得参与行政法律关系资格的公民、法人和其他组织。从这一定义看，行政主体与行政相对人之间有着利害关系，行政相对人履行的义务带有强制性和被动性。在基层执法实践过程中，面对的大部份行政相对人的文化素质不高，法律意识相对淡薄，部分还是法盲甚至是文盲，根本不懂得什么叫法律，在这一前提之下，一方面导致他们的违法活动很大程度上是被动违法，也就是说他们根本就不知道他们从事的活动违反了法律法规，只有当执法人员向其解释指出违法行为后他们才明白；另一方面，导致他们不容易知书识理，不愿意主动履行行政处罚的义务。也从客观上给行政处罚权威性带来了负面影响。

加大法律法规的宣传力度，普及法律知识，营造良好的执法环境，为民执法、公正执法，是确保维护行政处罚权威的必要保证。

1、维护行政执法权威，政府要给予大力支持。在目前的情况下，我国的政治体制、行政体制、司法体制、

财政体制都对行政执法活动有作重要的影响，政府如何对待行政机关对维护行政处罚权威起着十分重要的作用。政府如果能够尊重行政机关，正确处理好“发展与规范”之间的关系，建立起“以服务促规范，以规范促发展”的经济发展观念，从而减少政府的行政干预，并在人、财、物上给予行政执法机关以必要的支持，就能使行政执法机关放开手脚执法办案，由此保证行政机关公正执法，行政处罚权威才能得以体现。

2、维护行政执法权威，必须加大对执法人员的司法监督力度，确保公正执法，树立良好的执法机关形象。由于行政执法机关的管理内容涉及到整个社会的方方面面。因而，在具体执法过程，受血缘亲疏、情感、情绪等情感因素的影响，执法人员在自由裁量中，往往会出现凭借手中的权力，做出悬殊很大的处理意见。因此，要体现法律的严肃性、公正性，确保行政执法的权威性，在依法行使自由裁量权的前提下，执法人员的自由裁量行为必须遵循一套行政规范。如工商机关目前执行的《行政执法过错责任追究制》、《行政不作为责任追究制》、《错案追究制》等制度，就是很好的典范。只有严格遵守各种制度，规范我们每个执法人员的行为，秉公执法、依法办案，从而在公众面前树立良好的形象，让人民大众充充分信赖我们行政机关，尊重我们行政机关的工作，服从行政机关的裁决，从而为行政执法创造良好环境。

3、维护行政处罚权威，就必须保证行政处罚的执行到位。目前，部份行政处罚案件在作出行政处罚后得不到执行，很大程度从行政执法实践上动摇了行政处罚的权威，让人们感到复杂的行政执法过程对于解决实际问题没有起到应有的作用，行政处罚决定书纯属一纸空文。这不但挫伤了行政执法人员的工作积极性，而且有损法律的尊严。因此我们必须加强部门配合，形成执法合力，按照法定程序，申请人民法院强制执行，也只有这样，才能真正保证行政处罚的权威，维护法律的尊严。

此外，维护行政处罚权威，要形成正确的舆论导向。舆论倡导全社会增强法制观念，树立依法处理矛盾纠纷的意识，尊重行政执法活动。这样必然会在社会中创造一个良好的行政执法环境和氛围。因此，维护行政处罚权威需要正确的社会舆论导向。

总之，维护行政处罚权威，关系到党管理国家意志能否实现，关系到法律的尊严是否得到维护，关系到经济能否发展，关系到社会能否稳定，更关系到人民的利益是否得到更好地保护。因此，维护行政处罚权威需要全社会的共同努力，并积极为之创造一个良好的执法环境。

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找