# 我国当前“三农问题” 的主要表现与解决途径

来源：网络 作者：雨声轻语 更新时间：2024-09-11

*摘要：本文指出了我国当前农业、农村和农民存在的主要问题并对各级政府未来的“三农”政策提出了一些诚恳的建议。我国是一个农业大国，农业是我国国民经济的重要基础产业。解放以来，我国历届政府都非常重视农业的发展，经过50多年社会各界的艰苦努力，取得...*

摘要：本文指出了我国当前农业、农村和农民存在的主要问题并对各级政府未来的“三农”政策提出了一些诚恳的建议。

我国是一个农业大国，农业是我国国民经济的重要基础产业。解放以来，我国历届政府都非常重视农业的发展，经过50多年社会各界的艰苦努力，取得了举世瞩目的成就，仅用世界上不足7%的耕地养育了世界上近四分之一的人口。特别是党的十一届三中全会以来，全党工作的重点转移到了社会主义现代化建设上来，党在农村率先进行经济体制改革，实行了以家庭联产承包责任制为代表的一系列经济改革政策，调整了我国农业生产组织形式，改善了我国农业生产结构和产品结构，极大地调动了广大农民的生产积极性，解放了农业生产力，提高了粮食和其它农副产品的产量，逐步缓解和根除了我国粮食和其它农副产品一直供不应求的局面，增加了农民收入，提高了我国城乡人民的生活水平，为我国国民经济的持续稳步发展奠定了基础，也为我国其它领域的经济改革提供了非常宝贵的经验。

我国目前仍然处在社会主义初级阶段，生产力发展水平还相对比较低，还不能满足国民经济发展和人民生活日益增长的物质文化的需要，这一矛盾在今后很长一段时间内仍然是我国社会的主要矛盾。我国目前正处在从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转型时期，不少经济政策还不能做到成龙配套，互相协调。因此，近年来，随着我国国民经济的进一步发展，经济体制改革的进一步深化，农业、农村和农民在经济发展中遇到了一些新问题，出现了一些新情况，这些问题应该引起党和各级政府的高度重视并逐步加以解决，否则将会影响到我国农村经济的可持续发展，甚至影响到我国社会的长期稳定。

归纳起来，我国目前的“三农问题”主要表现在以下一些方面：

1、耕地面积和农作物的种植面积大幅度减少。

近年来，我国农业出现了耕地面积和农作物的种植面积大幅度减少的态势，总结起来主要有以下三个方面的原因：其一是，近年来，我国政府为了保护生态环境，积极推行退耕还林和退耕还草等生态退耕政策，致使我国一些地区农作物的种植面积大幅度减少；其二是，由于我国国民经济发展和人民生活需要，新增建设用地占用了大量耕地；其三是，由于目前从事农业生产所能获得的利益十分微薄，影响了部分农民从事农业生产的积极性，我国相对富足地区的一些农民主动退出农业生产领域，从而造成不少耕地撂荒，减少了农作物种植面积。

2、短期内农作物的单产难以有大的突破。

农作物的单产会受到土壤条件、肥料优劣、灌溉条件、籽种质量、田间管理、气候条件、农业生产技术及自然灾害的影响。

目前，我国大部分地区农村农家肥明显不足，长期使用化肥造成土地大面积板结，土壤条件恶化，不利于农作物生长。

我国人民公社时期依靠集体的力量兴修的不少农田水利设施和农田水利基本建设工程，由于多年来疏于维护管理，其功能已经减弱甚至消失，难以在目前的农业生产中发挥重要作用。农户是目前我国农业生产的主体，是目前我国农业生产的主要组织形式，一家一户的农民缺乏独立兴修规模水利设施的能力。因此，我国一些地区的农业灌溉条件有所恶化，在短期内得不到改善。

在我国相对比较富足的东南沿海地区，农业收入在整个家庭收入中所占的比重越来越小，农业收入已经不再是当地农民的主要收入来源，部分农民对农作物的田间管理不再像原来那样精细，对农作物的单产造成了一定负面影响。

我国目前农业生产技术大部分地区已经比较稳定，在短期内很难有大的突破，加上新技术推广时会遇到许多障碍，因此短期内农作物的单产依靠农业生产技术难以有大的作为。

由于受厄尔尼诺现象和温室效应的影响，我国的灾害性天气近年来有所增加，我国目前松散的一家一户式的农业组织形式一定程度上降低了我国农业的防灾救灾能力。

因此我们可以认为在短期内，我国农业农作物的单产难以有大的突破。

3、农产品总产量有逐步降低的趋势。

4、农产品的价格较长时间持续地低迷。

5、农业生产资料价格和质量问题日渐突出。

目前，我国农民使用的农业生产资料主要包括种子、化肥、农药、柴油、农用薄膜、农用机具和灌溉用水用电。近年来，我国农资市场上种子、化肥、农药、柴油和农用机具价格普遍上涨，增加了农产品的直接生产成本。

近年来，种子、化肥、农药及农用机具等主要农业生产资料的质量状况令人担忧，劣质和假冒农业生产资料坑农事件屡见不鲜，严重地扰乱了我国正常的农业生产秩序，对农民的生产和生活带来非常恶劣的影响。

6、农民的税费负担大部分地区偏重。

目前，我国农民应该缴纳的税费种类包括农业税、农业特产税、屠宰税和“三提五统”

。“三提”是“公积金、公益金、管理费”

；“五统”指“五项统筹”，包括教育附加费、计划生育费、民兵训练费、民政优抚费和民办交通费。农业税、农业特产税和屠宰税三项税种占农民应该缴纳税费总金额的比重并不大，各地征收起来也相对比较规范。但我国目前城乡税制差别很大，农民与工人比起来税收负担就显得比较重，工人的工资性收入超过800元后才开始缴纳个人所得税，起征点比较高，而农业税种起征点为零，农民除非遇有重大自然灾害，农产品严重歉收，政府才会实施农业税收减免政策，通常情况下，农民必须按税法的规定交税。“三提五统”

的费用比较高，占农民应该缴纳税费总金额的比重比较大，各地实施起来也不规范。一些地区的地方政府、村委会严重违反国家的有关政策规定，巧立名目，擅自向农民摊派收费，侵犯了农民的合法权益，加重了农民负担。中央虽三令五申，要求各地政府加强管理，严禁向农民乱摊派，乱收费，但乱收费现象时有发生，屡禁不止，难怪一些农民用“头税轻，二税重，摊派是个无底洞”

来形容我国目前农村的税费状况。个别地区过去税费征收很不规范，为了自己征管方便，屠宰税竟按农民家庭中的人头来摊派。笔者家乡有一位农民，因为自身条件比较差，一直没娶上媳妇，孤身一人也要向村委会缴纳计划生育费和教育附加费，听起来觉得很不合理。

7、农产品的生产成本有所增加。

近年来，由于主要农业生产资料的价格上涨，农民的税费负担加重，致使农产品的生产成本增加。

8、农民的农业收入普遍减少。

近年来，由于主要农产品的价格一直低迷，农产品的总产量有所减少，主要农业生产资料的价格上涨，农民的税费负担加重，从总体上来说，我国大部分地区农民的农业收入普遍减少。

9、农民的非农业收入靠农民自身的力量在短期内很难有较大的增长。

对于目前我国大部分地区大多数的农民而言，农民的非农业收入主要包括林业收入、牧业收入、副业收入、渔业收入、储蓄收入及家庭成员外出打工的工资性收入。

在目前我国的经济技术条件下，我国的不少地区发展林业、牧业、副业或渔业生产会受到当地自然条件、气候、资金、技术及营销环境等一系列因素的限制，短期内在部分有条件的地区可能会取得比较大的成果。但对于我国大部分地区大多数的农民而言，短期内难以有大的突破。

我国大部分地区的大多数农民收入本身就很微薄，近年来住房、子女教育和医疗所花费的费用很高，农户在银行的存款基数比较小，加上近年来银行的存款利息率非常低，尚需缴纳利息税，一般农民家庭的储蓄收入非常低。

与改革开放初期相比，我国农民进城打工的条件有所恶化，一是活儿难找，二是工资低，三是要钱难。农民家庭通过家庭成员外出打工来大幅度提高家庭收入在目前的社会条件下是不可能的。

从以上的分析，我们不难看出，对于我国大部分地区的大多数农民而言，农民的非农业收入靠农民自身的力量在短期内很难有较大的增长。

10、农民的收入偏低，城乡之间的收入差距拉大。

1

1、不同区域之间农民的收入差距逐步拉大。

由于受自然条件、资源条件、政府政策、产业结构、产品结构、资本资金、生产技术、市场条件、商品农业、订单农业、乡镇企业及思想观念的多重影响，目前我国东南沿海地区和城市周边地区的农民普遍比中西部地区的农民富裕，不同区域之间农民的收入差距逐步拉大。

1

2、现有农田的分配方式不利于农业生产的发展。

我国不少地区过去在给农民分配土地时，为了尽量做到公平、公正、合理，减少农民的意见，村委会根据耕地的质量、位置将一片片整齐的农田划分成不少条条块块来平均分配，从而造成农户拥有的农田总面积并不多，但过于分散，每块农田都很小的局面，既不利于耕作，又不利于田间管理，大型农机的作用也得不到有效发挥。

1

3、先进的农业生产技术在农村推广起来非常艰难。

目前，先进的农业生产技术在我国农村推广起来非常艰难，归结起来主要有以下四个方面的原因，其一是目前我国大部分地区农村的农民仍然沿用祖先传授下来的传统方法从事农业生产，先进的农业生产技术的推广受到习惯势力的影响；其二是我国的大部分农民受教育程度比较低，文化素质比较差，接受新事物的能力比较弱，从事农业生产时在种什么，种多少，怎么种等一系列问题上习惯于仿效别人，随大流，难以做到科学决策；其三是目前我国大部分地区的农村农业技术人员奇缺，对农民的日常农业生产活动缺乏必要的技术帮助和指导，对农民缺乏系统的农业生产知识培训；最后是农业生产周期比较长，农业生产的成果又受到许多方面因素的影响，任何一项先进的农业生产技术的推广需要的时限都比较长，其好处在短期内难以明显地显现出来，对先进的农业生产技术的推广造成了障碍。

1

4、农民非农业就业机会很少，农村富余劳动力难以实现大规模有效地转移。

目前，我国农村富余劳动力向非农业领域转移主要有上大学、参军、进城打工和在乡镇企业工作等四种途径。

能够考上大学或参军留在部队上长期工作的农民子女毕竟是少数，对农村富余劳动力向非农业领域转移起不到多大作用。

对于农民进城打工，目前我国许多城市存在有不少歧视性限制，尽管我国政府已经开始重视并着手解决农民工问题，但短期内农民进城打工的条件难以有比较大的改善。农民进城打工就业难，挣钱难，客观上造成不少农村良家妇女在城市的娱乐业和服务业提供陪侍服务，影响了社会风化和精神文明建设。

我国东南沿海和中部不少地区乡镇企业异军突起，为不少农民及其子女提供了良好的就业机会，促进了农业富余劳动力的转移。但在我国西部地区和边远不发达地区，受资金、技术或观念的限制，乡镇企业犹如凤毛麟角很不发达，难以安排大部分农村富余劳动力就业。

从以上分析我们不难看出，农民非农业就业机会很少，农村富余劳动力难以实现大规模有效地转移。

1

5、个别地区村干部素质比较差，干群关系比较紧张。

根据我国村民委员会组织法的规定，我国农村村民委员会由全体有选举权的村民直接选举产生，提高了广大农民参政议政的能力，对村干部的素质提供了一定的制度保障。但一些地区由于种种原因，村干部的素质比较低，政策观念非常差，缺乏号召力，缺乏对村民的服务意识，工作作风简单粗暴，在计划生育和税费征收问题上经常与农民发生冲突，有的甚至侵犯农民的合法权益，干群关系比较紧张，影响了政府在农民中的良好形象。

1

6、乡镇企业的进一步发展遇到了资金、技术和管理的严峻挑战。

上一世纪九十年代，我国的乡镇企业和农村中的其它非公有制企业异军突起，价格和体制的比较优势大大促进了乡镇企业的快速发展。目前，随着我国引进外资规模的逐步扩大，外资和中外合资企业的逐步建立，国有企业现代企业制度改革的深化，乡镇企业遇到了资金规模、先进的生产技术和现代化的管理理念的严峻挑战，一些乡镇企业在原地徘徊，难以做大做好，难以谋求进一步的发展。

1

7、农村的基础设施建设亟待加强。

由于历史的原因，我国农村为我国工业化发展提供了大规模的原始积累资金，促进了城市基础设施的改善，推进了我国工业化的进程，但我国农村基础设施建设同城市比起来严重滞后，交通、通讯、电力、供水、供暖、广播电视、文化娱乐、教育、医疗、卫生等公共服务设施远远不能满足广大农村居民物质和文化生活的需求，对我国的农村经济发展和农民生活水平的提高产生了相当大的负面影响。

笔者不是农业问题专家，也不是管理农业生产的政府公务员，但笔者生在农村，长在农村，对我国一些地区农村的生产、生活状况和农民的甘苦有比较深入的了解，为此笔者通过此文提出如下建议，供我国各级政府和主管“三农”

工作的领导在制定农业政策和解决“三农问题”时参考。

一、政府应立即采取措施，保护好我国人民赖以生存的宝贵的耕地。

1、随着我国国民经济的进一步发展，我国的铁路、公路等基础设施建设必将会进一步发展。政府应组织有关部门对现行的铁路、公路等基础设施设计规范进行修改，将如何优化线路设计从而减少对农田的占用特别是对良田的占用的内容纳入设计规范。

2、严格执行城乡工业用地审批制度，原则上城乡工业用地严禁占用农田，必须占用时政府应收取高额的补偿费用。

3、严禁中等以下城市占用农田设立各种经济技术开发区。过去已经批准设立的开发区，如果至今没有得到充分开发利用，造成大批农田长期闲置时，应坚决予以取缔，同时做好所占农田的复垦工作。

4、中等以下城市严禁建设大规模的城市广场，对大城市的城市广场建设规模应适当控制。

5、加强城镇房地产开发管理，提倡高层住宅建设，控制低层住宅和平房建设，禁止占用大批农田的别墅区建设。对征用土地后房地产开发应有时间限制，对已经征用但长期得不到开发的土地应坚决收回。

6、农村住宅建设应尽量减少农田的占用，杜绝良田的占用，对农民的住宅面积根据家庭人口多少应适当加以控制。

7、对目前部分地区撂荒的耕地应做好复垦工作。

8、在不破坏生态环境的前提下，提倡农民对比较适宜农作物生长的荒地进行开垦并在相关政策上给予优惠。

二、改善农业生产条件，提高农作物单产水平。

1、尽量推广机耕和深耕耕作方式，结合“秸秆还田”

增加农家肥施用量，从而改善土壤条件。

2、乡镇政府、村委会应组织村民做好已有农田水利设施和农田水利基本建设工程的维护管理工作，使其在目前的农业生产中充分发挥作用。对农民采用合作、入股等方式兴修水利设施在政策上应予支持，在资金、技术上应予帮助。

3、各级政府、农业主管部门和农业科研部门要加强优良品种及先进的农业生产技术的科研和推广力度，依靠先进的农业科学技术促进我国农业的可持续发展。

三、国家应加强农产品价格的宏观调控，保持农产品价格平稳，既要防止“谷贱伤农”

，又要防止通货膨胀。

在我国社会主义市场经济条件下，农产品的价格主要受其供求关系和价值规律支配。国家可以采取经济和财政手段对农产品的价格进行必要的宏观调控，保持农产品价格基本平稳或适度上涨，防止“谷贱伤农”

，同时也要防止农产品的价格短期内大幅度上涨。农产品的价格短期内大幅度上涨会引发与农产品相关的其它商品价格的上涨，而我们日常生产、生活中的许多商品是与农产品密切相关的，这就容易导致通货膨胀，从而引起我国经济的动荡，影响我国经济的健康平稳发展。

四、国家应继续加强农业生产资料价格和质量的长期控制管理，保护农民的合法权益。

近期，我国政府采取了一系列的强制措施，加大了对农业生产资料价格和质量的管理力度，有了一个良好的开端。但对农业生产资料价格和质量的管理工作是一项长期而艰巨的任务，需要各级政府和各个相关部门的长期密切配合，才能抓紧抓好。国家应该继续加强农业生产资料价格和质量的长期控制管理，依法打击不法奸商的投机欺诈行为，从而保护农民的合法权益

五、各级政府要以农村税费改革为契机，充分调动广大农民从事农业生产的积极性，带领广大农民脱贫致富奔小康。

2024年3月，在十届全国人大二次会议上温家宝总理在《政府工作报告》中提出，从今年起逐步减低农业税税率，平均每年降低一个百分点以上，五年内取消农业税。

温家宝总理的郑重承诺引起了我国社会各阶层的强烈反响。有人认为，农业税在农民农产品的生产成本中所占的比重并不大，政府逐步取消农业税这一举措也就意味着平均每个农民每年少交几十块钱的税，对农民脱贫致富意义并不大。但我认为，对于富裕的城市居民而言，几十块钱仅仅意味着可以买一条普通品牌的香烟，可以听一场中等档次的音乐会，对富足地区的部分富裕农民来说也不算什么，但对于我国的大部分普通农民特别是老少边穷地区的农民而言，几十块钱意味着可以使一个失学儿童重新回到校园，可以为整个家庭购买一年的酱醋油盐。更重要的是，逐步取消农业税这一政策的出台，反映了中央政府对农业、农村和农民的一种态度，意味着农民需要关心、帮助，农业生产需要保护；意味着政府多年重点宣传的减轻农民负担的政策真正取得了实效。我认为逐步取消农业税这一政策的出台，一定会受到社会主要阶层特别是农民的欢迎，各级政府应抓住这一契机，充分调动广大农民从事农业生产的积极性，积极推进农业产业结构和产品结构调整，领导广大农民再次创业，带领广大农民脱贫致富奔小康。

六、积极发展农村第二和第三产业，拓宽农民增收渠道，增加农民非农业收入。

农民的收入包括农业收入和非农业收入两部分。目前我国大部分地区农村受农产品总产量、农产品价格和农业生产资料价格的制约，短期内增加农业收入的空间比较小，不确定因素比较多，难度也比较大。针对这种状况，目前增加农民收入的途径应该主要转移到增加农民的非农业收入上来。

1、各级政府应积极采取措施，帮助农民解决现有乡镇企业发展中遇到的资金、技术和管理问题，推进乡镇企业现代企业制度改革，提高乡镇企业的核心竞争力，从而促进现有乡镇企业的进一步发展壮大。

2、积极向农民提供有发展前途的适合当地生产的产品生产信息，积极支持农民通过合作、入股、合伙等方式创办新的乡镇企业，创办初期政府在贷款、税收政策上应给予一定的支持。

3、结合产品结构调整，利用当地丰富的农产品资源，支持农民对农产品进行深加工，以提高农产品的经济附加值。

4、加强小城镇基础设施建设，支持小城镇个体工商户的发展，繁荣小城镇商品经济，从而带动周边农村的经济发展。

5、加强对农村富余劳动力的职业技能培训，坚决取缔农民进城务工的歧视性规定，改善农民进城务工的宏观环境，保障进城务工农民的合法权益，保障农民进城务工的工资性收入能按时足额发放。

6、在全国范围内逐步建立开放统一的农产品市场体系，构筑农产品营销网络，开辟农产品绿色通道，在农村、城镇设立农产品营销主体，培育农产品经纪人，支持农产品在当地规模收购，跨地区远距离销售

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找