# 在全市改革工作会议上的讲话

来源：网络 作者：雾凇晨曦 更新时间：2024-09-19

*同志们： 两会刚刚结束，市委、市政府就召开改革工作会议，目的在于深入贯彻《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》、《中共江苏省委贯彻落实〈中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定〉的意见》和市委九届五次全体（扩大）会...*

同志们： 两会刚刚结束，市委、市政府就召开改革工作会议，目的在于深入贯彻《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》、《中共江苏省委贯彻落实〈中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定〉的意见》和市委九届五次全体（扩大）会议精神，具体研究和部署全市2024年的改革工作。刚才葛亮市长代表市委、市政府作了工作报告，四个单位作了交流发言，三个单位作了表态发言。

希望通过今天这个会议，使全市2024年的改革工作，方向更加明确，思路更加清晰，部署更加具体，措施更加扎实，在新的一年里取得新的成效。会议结束之前，我再强调两点意见。

一、提高认识 要有深化改革的认识。绝不能因为改革较早，就自满自足。

从上世纪90年代开始，我市就全面地、有步骤地展开了企业产权制度改革，这不但在南通市而且在全省也是起步比较早的。2024年，我市召开市委工作会议，专题研究市场化工作问题，并作出了加速推进全市经济和社会市场化进程的《决定》，较早地提出了市场化的口号。

近三年来，全市市场化改革顺利推进，成效显著。尽管我市的改革工作取得了很大成绩，但这并不意味着我们可以高枕无忧了，因为我市改革工作的空间、潜力还很大。

例如企业改革，99%的企业已经完成了产权制度改革，但还有个别企业改制不彻底，一些行业和企业还留有改革的死角，建立完善的法人治理结构、企业内部管理结构难度还很大。再从改革的领域和效果看，我们对教育体制改革的评价还不能太高，一些改制医院的管理亟待加强，城市公用事业、基础设施建设领域的改革有的还没有开始，有的才刚刚破题，事业单位改革的力度还不够大。

以上这些突出问题，必须用市场化的思路、通过改革加以完善。绝不能因为改革有难度，就停滞不前。

改革涉及到方方面面利益关系的调整，充满了矛盾。知难而进，才有出路。

知难而退，问题只会越来越多，矛盾只会越变越大，成本只会越积越高。过去，在这方面我们有过教训，也有过成功的例子，例如去年春晓集团、通州棉纺织厂的改革等。

今后，一定要吸取这些经验、教训，切实做到知难而进，破釜沉舟。绝不能因为发展优先而忽视改革。

要正确处理好改革、发展、稳定三者之间的关系，在保证大局稳定的前提下，促进发展的同时，重视推进改革。因为从一定意义上讲，改革是发展的动力，只有改革力度加大了，市场化程度提高了，一个地区的竞争力才会越强，成本才会越低。

在这里，我要特别强调一下成本问题。前些年，我市的财政收入不高，财政赤字也相对较少，但去年，随着我们财政收入的翻番，财政赤字竟也翻番了，这种怪现象产生的一个重要原因就是我们的各项成本太高！诺贝尔经济学奖获得者米尔顿·弗里德曼从“经济人”假设出发，分析出了四种“花钱办事模式”，可谓入木三分。

那就是花自己的钱给别人办事，只讲节约不讲效果；花别人的钱给自己办事，只讲效果不讲节约；花别人的钱给别人办事，既不讲节约也不讲效果；花自己的钱给自己办事，既讲节约又讲效果。从本质上说，我市改革的方向就是要改革“花钱办事模式”，把“用别人的钱给别人办事”转变为“用自己的钱给自己办事”，从而达到成本最低、效率最高的目的，这也正是衡量我们改革是否到位的标准和标志。

要有彻底改革的胆略。改革越彻底，所释放的经济能量越大，抢占的发展先机越多。

这是被实践充分证明了的。改革开发20多年来，我国经济社会发展取得了辉煌的成就，但区域间的发展差距也越来越大。

广东的开放型经济、浙江的民营经济，把两省拉上了发展高地。苏南地区快速从乡镇企业的发展模式中解放出来，也驶上了经济增长的快车道。

开放型经济也好，民营经济也好，其实质都是走了比较彻底的市场经济道路。从1995年开始，我们先后进行了工业企业、商贸流通企业、建筑企业产权制度改革和所有制结构调整，这些领域已经焕发出生机和活力；从2024年开始，我们又先后进行了教育、卫生和其他社会事业单位的改革，也取得了积极的进展。

但我们的改革由于受制于当时的条件，实行的是一种渐进性的改革，在很多方面并不彻底。目前，市属企业改革尚未彻底完成，一部分公有资产未能退出，一部分改制企业的职工身份未能置换，企业的治理结构也不尽完善。

卫生和事业单位改革虽然已经开始，但深度不够，经营方式和职能的转变也没有到位，致使少数单位出现了经营衰落的现象。所有这些不是因为改革的影响，而是改革不彻底造成的。

可以说，我们的改革已处在由量的积累向质的转变阶段。我们一定要有义无反顾、一往无前的气魄，要有强势推进、一步到位的胆略，高点定位，整体攻坚，把改革从基础性引向结构性的层次。

要有全面改革的眼光。改革的效应，不仅要靠改革的深度，也要靠改革的广度。

各方面的改革是紧密相连、相互作用的，单项改革的效果是有限的。这也是先进发达地区一条最基本的经验。

现在，经济领域的改革，已经有了一个比较明确的目标，有了一个比较一致的认识。但公用事业、社会事业、基础设施等其他领域的改革还存在这样那样的分歧。

在科教文卫领域，我们大胆进行了教育投资多元化的实践，已经取得了阶段性成果，社会力量办学的积极性得到调动，办学的活力也明显增强，但也存在一些不同的声音。例如，在民办学校与公办学校之间的选择上，一些学生家长就难以适从。

这是一种选择民办还是公办的冲撞、一种教育消费投入与享有受教育质量的冲撞，说到底就是改革面太小、学校竞争不充分所产生的。浙江省长兴县从2024年起就对教育投资体制进行了改革，实施教育券制度，使民办教育、职业教育充满了活力，已经得到有关方面的认可，值得我们学习借鉴。

同样，在自来水、污水处理等一些公用事业、基础设施领域，也可以大胆地引进外来和民间资本进行经营。过去，我们曾有过担心，怕完全放开后，服务质量会下降。

其实，就应该大胆引入竞争机制，有竞争才有进步，有竞争才有质量。作为政府，可以通过服务标准和价格控制等手段进行有效调控，完全没有必要死抱住不放。

总的来说，政府干预的部分应当是市场难以有效配置资源的部分，而在县域经济中这样的部分极少。改革是大方向、大趋势，我们应当支持探索，鼓励创新，宽容失误，善待挫折，毫不犹豫地推进各个领域的改革。

要有反复改革的意识。改革是一个不断深化的过程，只有起点没有终点。

只要生产力不断发展，生产关系就需要不断地加以调整，使之与生产关系相适应。实践证明，凡是能够顺应先进生产力发展要求、善于进行改革创新的国家和地区，就能经济繁荣、社会发展；如果固步自封，墨守成规，不顺应时代潮流进行改革创新，经济社会就不仅不能实现发展，甚至会逐步衰退。

因此，在当前我们的改革取得显著成效的时候，尤其要摒弃“改革可以一劳永逸”的观念，确立反复改革的意识，迅速行动起来，努力开创今年全市改革工作的新局面。

二、加强领导 领导要到位。一是责任要明确。

认识的程度决定改革的速度。一个地方的改革能否顺利推进，关键要看这个地方的一把手思想通不通，认识的深度和高度是否到位。

二是指挥要靠前。要认真分析改革进程中可能存在的种种问题，牢牢把握住改革的领导权。

政策要到位。各级都要强化政策意识，力求政策效应的“最大化”。

一要坚持政策的统一性。各地各部门要从大局出发，在大的政策取向和原则上力求一致，避免政策的随意性。

二要注重政策的指导性。针对改革实际，按照“大稳定、小调整”的原则，细化、完善相关政策，适时制定新的政策，使政策更切合实际，真正起到“导航”作用。

三要维护政策的严肃性。政策一经制定，就必须严格执行。

对既定政策，各部门不能搞中间截留，为我所用。要以大局为重，做到令行禁止，政令畅通，确保已出台的政策不折不扣地落实到位。

操作要到位。一是要规范操作。

从改革方案的酝酿准备、基本确定到组织实施，无论哪一个环节，都要做到调研深入、论证充分、程序严密、工作过细，使改革的方向更明确，方案更成熟，内容更详尽，措施更到位。二是要高效操作。

改革等不起，拖不得。我们必须以只争朝夕的精神来抓改革，不能坐失改革良机。

已经看准的就要坚决抓推进，已经定了的就要迅速抓实施。对改革操作中的问题，涉及手续报批的，环节能少则少，收费能减则减；涉及流程运转的，该哪一级解决就哪一级解决，该什么时候办结就什么时候办结。

三是要稳妥操作。改革的预期准备要更充分。

充分估计改革可能产生的各种矛盾，制订好应对预案。改革的整体实施要更稳妥，做到精心谋划、精心组织、精心操作，改革的目标、程序、措施都要体现稳妥、扎实的原则，避免由于改革操作失误而影响改革的成效。

要友情操作，对改革中职工遇到的困难要切实关心，维护好他们的权益。 考核要到位。

考核是抓落实的重要环节，必须严格考核约束，确保改革落到实处。一要细化考核目标。

结合目标责任制考核，按照今年改革的总体目标和任务，明确有关部门的改革责任目标，细化完成改革的目标、数量、质量和时限要求；各有关部门要对照考核要求，将目标任务层层分解，落实到具体实施单位、落实到各科室、落实到人。二要强化考核督查。

切实加强对改革推进情况的跟踪督查，每季度对改革推进情况进行一次认真总结检查，看一看任务完成得如何，排一排差距在哪里，议一议下一步的措施和途径。对个别推进不力的部门和单位，提出明确要求，及时予以纠正，按时保质地完成改革任务。

三要硬化考核奖惩。对如期完成改革任务、表现突出的，给予一定的精神、物质奖励；对不能完成任务的，要追究责任；对阳奉阴违、久拖不办的，要下决心调整岗位，严肃处理；对改革不得力的单位领导班子，要实行边调边改或先调后改。

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找