# 在民营经济和招商引资工作会议上的讲话

来源：网络 作者：紫芸轻舞 更新时间：2024-10-12

*这次会议是市委经济工作会议后，市委、市政府对民营经济和招商引资工作的一次调度会、促进会。会议开得很好。看了衡东、耒阳的现场，听了各县市区的情况汇报，青生同志对全市一季度民营经济和招商引资情况进行了讲评，宏治同志、勋功同志分别就做好下段的招商...*

这次会议是市委经济工作会议后，市委、市政府对民营经济和招商引资工作的一次调度会、促进会。会议开得很好。

看了衡东、耒阳的现场，听了各县市区的情况汇报，青生同志对全市一季度民营经济和招商引资情况进行了讲评，宏治同志、勋功同志分别就做好下段的招商引资和民营经济工作讲了很好的意见，等下明华同志还将作重要讲话，大家要认真领会，抓好落实。下面，我就民营经济和招商引资工作以及当前其他各项工作讲一些意见。

一、大力发展民营经济，努力扩大招商引资，为加快我市经济发展不断注入新的活力和动力 机制不活，投入不足，是区域经济发展缺乏生机与活力的根本原因。回顾衡阳发展历程，我们得出一个基本的结论：衡阳的落后是改革开放后最具有活力、发展最快的部门和领域的落后。

1952年，我市经济总量占全省的19%，1965年达到29%。九十年代基本维持9%左右，2024年后略有回升， 2024年占9.6%。

出现这种局面的根本原因就是改革开放后，最具增长活力的非公有制经济成为我市发展的薄弱环节。到2024年，全市非公有制经济增加值占地区生产总值只有1/3，而浙江、江苏、福建、广东等地非公有制经济比重已占到80%以上。

近几年，我市非公有制经济发展加快，但经济总量仍然不大，高成长性的企业、大的项目仍然不多，2024年非公有制经济增加值占地区生产总值也只有48.7%。同时，分析我市经济发展现状，我们越来越清醒地认识到：衡阳经济发展的短板是资源的市场配置不足，资金短缺。

资金是市场经济的血液，项目是经济可持续发展的核心，增加有效投入是拉动经济增长的重要因素之一。从投入产出来看，我市投入产出率为1︰1.73。

这就是说，每形成1元增加值，需增加1.37元中间投入。按照今年国内生产总值增长10%计算，需要增加中间投入61亿元以上。

从三大需求对地区生产总值的拉动作用来看，投资、消费、出口是拉动地区经济增长的三驾马车。我市经济外向度低，出口对地区经济增长的拉动不足0.5个百分点，拉动地区经济增长主要靠扩大投资和增加消费。

按照今年国内生产总值增长10%计算，要求投资、消费分别增长19%、11.5%。按投资增长19%测算，今年需要新增固定资产投资24亿元。

因此，我们讲发展民营经济、扩大招商引资，必须把认识统一到解决制约我市经济发展的机制问题和投入问题上来，大力发展民营经济，努力扩大招商引资，不断增加新的项目投资，不断形成新的经济增长点，使衡阳始终保持一种蓬勃向上的、充满朝气和活力的发展态势。要充分认识到抓住了民营经济和招商引资，就抓住了促进生产力发展的关键点，就抓住了赢得未来竞争的主动权，就抓住了经济发展的牛鼻子，从而真正把扩大招商引资和发展民营经济，作为统领全市经济工作的头等大事来抓。

（一）要把招商引资目标和民营经济发展目标作为今年我市经济发展的核心指标来抓。在市委经济工作会议上，市委、市政府明确了今年的招商引资目标和民营经济发展目标。

在招商引资上，要求全市努力实现招商引资总量和引入重大工业项目有大的突破，全市实际利用外资增长25%，每个县市引入投资1000万元以上项目3个以上，市直每个部门完成500万元以上引资任务，全市内外资合同履约率争取达到80%。在发展民营经济上，要求扶持发展一批民营骨干企业、一批民营经济园区、一批民营企业重点技改项目、一批专业乡镇、一批名牌产品和驰名商标，实现民营经济对经济总量、社会就业、财政等方面的贡献明显增大。

重点支持23家投资超1000万元的技术改造项目建设。全年民营经济增加值增长14%以上，新增规模民营工业企业80家以上，其中亿元企业新增6家以上。

从一季度完成情况看，总体形势较好，但是我们也很明显感觉到，发展速度仍然不快，好的项目仍然不多。同时，引入的项目也好，新发展的民营企业项目也好，规模偏小、技术含量和附加值偏低、产业集群性和互补性不强。

据乡镇企业局统计，全市一季度投资300万元以上新扩改项目80个中，投资上千万元的项目只有8个，投资5000万元以上的只有1个。另据市外经局统计的县市区领导引资项目，目前已进入实施阶段的项目60个中，加工制造业项目只有26个，且大多属于劳动密集型加工企业。

协议引资1000万元以上的只有38个，其中协议投资上亿元的工业项目只有2个。外资和民资的投入，直接影响当年投资目标的完成和新的生产能力、新的就业岗位的形成，对全年经济增长目标的圆满实现影响非常大。

因此，各级各部门既要始终盯住这些目标，全力以赴保证完成，又要不断提高招商引资和民营经济发展质量，在扩大招商引资上实现更大的作为。目前，国际经济正在加速重组，我们面临极好的发展机遇。

最近我们在江西的萍乡市考察，启发很大。萍乡市莲花县是一个只有20多万人口的小县，没有任何优势，只有一条省级公路进出，近年来已经引进上亿元的投资项目12个，其中工业项目8个。

我们的基础条件比莲花县要好得多，完全可以在招商引资上有更大的作为。

（二）要积极推进操作层面的思想解放和观念更新，以思想观念的大解放推动招商引资和民营经济的大突破。“观念就是财富，思路决定出路”。

我市经济发展上有差距，根本原因是思想观念上有差距。思想解不解放，观念落不落后，最终体现在操作层面上。

当前，在操作层面上，主要是存在三个方面的突出问题：一是领导认识不到位。有些地方领导层面在发展民营经济特别是招商引资上，认识很肤浅，思想易动摇，精力不集中，工作图虚名，没有把招商引资和民营经济发展摆到应有的位置，没有实实在在做具体的招商引资工作。

这次到东莞招商，有的没有新的项目，为了撑门面，把一些已经做成了的项目重新拿去签。二是部门利益难舍弃。

一些部门在制定具体工作措施中、在解决一些实际问题中，往往会不自觉地受到部门利益的驱动，发出不同的声音，不是以发展大局、人民利益为重，而是以本单位甚至个人的利益为重，处处设卡，事事刁难，干扰甚至不惜破坏经济发展环境。三是优惠政策难落实。

一些单位和个人，把市委、市政府出台的鼓励民营企业和外资企业发展的优惠政策，当作单位甚至个人给予企业的关照，不给好处不办事，好处少了难办事。使一些党委、政府明文规定的政策措施也无法得到完全落实。

因此，我们讲解放思想，绝不能泛泛空谈，而是要做到在遇到改革、开放和发展的具体问题、操作层面上的问题时，能够以对党和人民利益高度负责、对全市发展大局认真负责的态度，摆脱对个人荣辱进退的顾虑，摆脱对本部门、本单位小团体利益和个人利益的束缚，敢于探索，勇于承担责任，大胆创新。主要领导要把主要精力用在推动民营经济发展和扩大招商引资上，重大项目信息要亲自掌握，重大项目建设过程中遇到的问题要亲自协调处理。

要敢于突破，倡导创新，切实做到“先干不争论、先试不议论、实绩作结论”，以招商引资和民营经济发展实绩论英雄。要树立全市一盘棋的观念，围绕如何推动民营经济发展和扩大招商引资，围绕本地、本部门在推进民营经济和开放型经济发展中应尽到什么样的责任等进行认真的思考、研究，进行过细的、有实效的操作，在服务民营经济和招商引资上密切配合，真正做到凡职责内该办的事，要保证畅通；凡办事不顺时，要及时沟通；凡遇到问题或矛盾时，要认真疏通；凡有利于发展的事，只要是红头文件没有明令禁止的，要妥善变通。

（三）要突出发展工业，重点围绕建成八大区域性加工制造中心来引导发展民营经济和扩大招商引资。要通过大力发展民营经济和扩大招商引资，加快衡阳工业的发展，特别是要引导民营经济和外来资本，围绕我市八大优势产业集中投入，重点投入。

一是要重点引进“高、大、强”的企业，壮大我市优势产业的龙头。要突出抓好输变电设备、钢铁管材、汽车装配、盐化工等8大支柱产业的产业招商，在引进世界500强和国内200家重点企业上下功夫，举全市之力，调动各地区、各部门的积极性，整合各种有效招商资源和载体，通过全市联动，瞄准世界500强和国内200家重点企业中有意向中部地区扩张的重点企业，力争年内与世界500强和国内200家重点企业建立联系，引进世界500强企业投资项目达到1—2个、国内200家重点企业投资项目达到2—3个。

二是围绕形成八大优势产业，抓好专业化配套招商。在大力引进龙头企业、支柱企业的同时，要针对我市形成八大优势产业链目前存在的断链和缺环，积极鼓励和引导外来资本、民间资本大胆进入，完善产业配套能力，形成产业的集聚效应，培育产业链。

目前，我市已经出现了一批好的和较好的企业，但仍然是孤立的、分散的单兵前进模式，产业关联度不高。如何使这些好的、可以形成龙头的企业带动衡阳中小企业特别是民营企业的发展，是今后我们要着力、着手解决的问题。

要针对我市产业的断链和缺环来制定产业发展目录，推出招商引资项目，通过制订更加优惠的政策，促进产业链中的缺环和薄弱环节填平补齐。三是要进一步加快园区开发建设，降低企业入园的综合成本，提高园区产业承载能力。

要按照建设8个区域性加工制造中心的要求，坚持工业项目园区化原则，全力推动市区“一区两园”的建设。要进一步加快中心城区建设步伐，加快“敞口、拓城、秀内”步伐，提高城市产业承载能力。

在全力做大做强市区工业园区的同时，积极提升县级工业园区，形成特色园区。在园区开发建设上，要立足于开发一块成功一块，实现良性滚动发展，最大限度地降低开发成本，构筑工业园区的竞争优势。

园区开发建设要面向海内外，面向民营企业，积极寻找有实力有能力的发展商来共同建设，既解决建设资金投入不足的问题，又利用他们的招商引资网络来为工业园区招商引资。全市上下都要同心协力，采取多种方式，千方百计地加快工业园区基础设施建设步伐，解决基础设施建设与产业发展需求不平衡问题。

四是要不断创新招商方式，努力推进务实招商。要积极参加或主办好招商洽谈会，对来访考察的外商热情接待，详尽介绍当地投资环境、优惠政策和项目情况。

要派出精干人员到珠三角、长三角地区上门做工作。一旦发现好的项目线索，由党政领导带队，小分队登门拜访，项目一天不落户，工作一天不放松。

对一些重大项目和战略合作伙伴，要由专人负责，贴身跟进，咬住几年不放。同时，要重视做好对现有外资企业的后续服务工作，让外来投资者感到方便、满意、有钱赚，以商引商，促其增资扩股或帮我们介绍朋友，引进新的外资项目。

（四）要把扩大招商引资和发展民营经济同加快国有企业改制有机结合起来。最近，省委、省政府召开了全省深化国有企业改革和农村改革工作会议，对加快国有企业产权制度改革提出了明确的任务和具体的要求。

扩大招商引资和引入民间投资，是加快国有企业产权制度改革的重要途径，是我市近年来国有企业产权制度改革探索的成功经验。今年，我市要完成120家工业企业改革任务，关键靠引进外来资本和民间资本来推动。

因此，要把扩大招商引资和引入民间投资与国有企业产权制度改革很好地统一起来。在深化改革中，要把招商引资、引进战略合作伙伴作为重大举措来抓，要突出引进参与企业改制的战略投资者，优先考虑从市外引进战略合作伙伴，特别是国内外知名的大公司大财团，使企业获得新的资金、技术和产品、项目，提升企业拓展市场的能力和核心竞争力，促进企业发展壮大。

要通过转让部分存量资本引进和扩大增量资本，从整体上增强我市经济实力。市属国有企业尤其是大企业集团，要抓住当前发达国家和我国沿海地区产业转移的有利机遇，寻找对象，主动出击，积极开展招商引资工作，争取通过转让产权、股权与规模实力雄厚、技术先进的著名跨国公司和国内大企业结成战略合作伙伴，提升技术水平和核心竞争力。

要大力吸引非公有制经济参与国企改制重组，积极探索公有制多种有效实现形式，借国有中小企业改制，促进民营经济和其他混合所有制经济加快发展。要敢于“放”、大胆“放”，把优势企业或优质资产向民营企业放开，吸引民间资本参股、控股、买断国有企业。

要鼓励和引导民营企业参与国有企业改制，依托国有企业的优质存量资产、优质产品和已形成的市场优势等做大做强。

（五）要不断优化环境，减少企业同政府打交道的时间和制度性成本。要按照建设成本最低、效率最高、信誉最好、回报最快的好环境目标，进一步加大环境治理力度。

一是要加强制度建设。对重大招商引资项目和民营企业投资项目实行领导包干制，建立民营企业和外商投资绿色服务通道，实行项目审批代办制；积极推进行政审批制度改革，降低审批层次，减少审批环节，以多家并联审批取代串连审批。

二是要加强队伍建设。要把事业心强、有开拓精神、精通业务的干部选配到招商引资工作的第一线，建设好招商引资工作领导者队伍和招商引资人员队伍。

要继续采取选派干部到沿海发达地区挂职锻炼等行之有效的措施，提高现有干部队伍的整体素质。三是要加大督查力度。

市监察局行政效能监察室每月开展一次重大项目调度、检查，及时发出通报。每季度末由市委、市政府主要领导亲自参加，组织对各县区、开发区和市直有关部门去年引进项目和今年新引进项目分别进行检查、考核、通报。

四是要加大查处力度。要严肃查处损害投资环境的单位和个人。

对涉及到市直部门不作为、乱作为的现象，特别是在服务投资项目上设卡子、出难题、塞私货的行为，发现一处，严肃查办一处。情节严重的，对部门有关责任领导要就地免职，对有关责任人员要清除出公务员队伍。

二、强化目标意识，突出工作重点，扎扎实实做好二季度经济工作 今年以来，我市保持了去年四季度以来的快速发展态势，增长速度加快，经济效益提高，投资消费趋旺，经济运行取得了良好开局。一季度，全市完成地区生产总值107.98亿元，同比增长9.8%，比上年同期高0.2个百分点。

完成全社会固定资产投资171.6亿元，同比增长24.51%。实现农林牧渔业总产值40.77亿元，增长3.08%。

农民人均现金收入853.2元，同比增加114.8元，增长11.3%，为历史上最高增幅。全市规模工业完成总产值55.31亿元，同比增长39.8%，完成增加值16.2亿元，同比增长达29.9%，为我市10多年来同期增幅之首。

规模工业产销率达100.1%，居全省前茅。全市规模工业预计实现利润2亿元，同比增长30%。

一季度实现财政总收入56750万元，为年度预算的26.45%，增长13.98%，其中地方财政收入33168万元，增长7.15%。财政总收入完成年度预算的26.45%，高出18%的均衡入库要求8.45个百分点。

城市建设进展顺利。湘江风光带、污水处理厂建设完成了主要的前期工作，船山路改造基本完工。

“两路一区95巷”工程开局良好，小城镇建设来势较好。 尽管今年一季度我市开局形势好于往年，但是我们必须清醒地看到，我市经济发展存在的一些不容忽视的问题。

主要是完成指标上有欠帐，重点工作上有欠帐。部分经济指标没有达到年初预期目标。

一季度，全市国内生产总值增长9.8%，比全年预期目标低0.2个百分点。一些重点工作没有按照既定目标达到进度要求。

有的城区城市建设任务还停留在规划设计阶段，有的县市今年还没有新的工业项目开工。特别是置身全国、全省的发展大势来比较分析，我们的差距在拉大。

从全国来看，今年一季度全国经济增长达到9.7%，创下近六年来的最高增幅。对照全国的发展形势，近几年，我市的GDP增幅一般高出全国增幅1—1.5个百分点，而今年一季度我市的GDP增幅只有9.8%，比全国的发展水平仅高出0.1个百分点。

从全省来看，近两年我市主要经济指标一直高于全省平均水平，但今年一季度我市几项主要指标均低于全省平均水平。一季度全省的经济增长达到11.2%，比我市增幅高1.4个百分点。

全省的财政增长达到38.5%，比我市增幅高24.5个百分点。伯华省长在全省国有企业改革和农村改革会上通报了各市州的财政收入增长情况，全省14个市州地方财政收入年均增长31.4%，只有衡阳低于8%，最高的市州超过50%。

全省的固定资产投资增长达到39.1%，比我市增幅高14.6个百分点。这说明我市在新一轮加快发展的机遇期中已经相对落后。

因此，我们必须切实增强危机意识、目标意识、责任意识，充分利用一切有利条件，有效化解不利因素，切实抓好各项工作，要特别防止在新一轮发展中落伍。

（一）要进一步增强加快发展的信心，盯住全年发展目标不动摇。执政党的第一要务是发展，科学发展的核心是更快更好地发展，全国各地都在竞相发展。

从我们对一季度分析的情况来看，形势不容乐观，压力还在增大。因此，各级各部门要进一步增强加快发展的决心和信心，努力在新一轮发展机遇期中实现跨越式发展。

衡阳的发展是由各个区域板块和产业板块组成的，各县市区、各部门在加快发展中都要自加压力，为推动全市经济更快更好地发展多作贡献。耒阳和各城区要率先发展，高效发展。

其它各县市区都要加速发展。工业要为拉动

一、三产业更快增长作贡献，要为全市经济加速发展挑重担，优势产业、优势企业要超常规发展。要强化各级各部门的领导责任，转变干部作风，要始终围绕加快发展，真抓实干，务实、落实、干出实效。

既要统筹兼顾，又要突出重点；既要集中一段时间抓好粮食和农业生产，更要把发展民营经济、把扩大招商引资作为全年工作的主线毫不放松，实实在在抓出一批新的项目、大的项目；既要盯住全年经济社会发展目标不动摇，保证实现年度工作目标，更要看到今年全国、全省迅猛的发展态势，增强赶超意识，努力在超计划、超目标上多下功夫，下硬功夫。

（二）要促进工业经济更快发展，为确保全市经济高速增长作出更大的贡献。一是要加速推进国有工业企业改制。

今年是我市国有企业改革的攻坚年，改制的任务非常艰巨，各级各部门对此必须高度重视。在国有企业改制中，要突出重点。

我市国有企业改制的重点是工业企业，是工业企业中大中型骨干企业，特别是要围绕形成八大产业集群重点展开。在突出抓好国有工业企业改制的同时，稳步推进商贸等企业的改制。

要明确方向。国有企业改革的方向，就是实现更为彻底的民营化。

要简化程序。主要是“一个成立，三个授权、一个锁定”，即：成立国有资产管理局，形成明确的法人管理机制。

授权各工业集团公司对所属工业企业的改制负总责；授权国有资产管理局对2024万元以下的企业改制直接审批；授权县区属企业的改制由县区自定。锁定各部门对企业改制的办理时间表。

在国有企业改制中，要加大招商引资的力度，特别是加大引进战略投资者的力度。二是要始终盯住重大招商引资项目。

招商引资、挂大靠强的巨大作用在我市经济发展中已经彰显出来。要继续紧紧盯住世界500强企业和全国200强企业、上市公司，主动上门，实现挂大靠强。

要抓好在谈项目的跟踪落实。对已签约的项目，要信守合同，竭诚服务，以诚引资，以诚留人，确保合资合作项目加快建设，尽早建成开工投产；对在谈项目，合作企业应该建立专门的工作小组，紧紧盯住不放，积极上门做工作，确保项目谈成功。

三是要加大工业企业技术改造力度。要继续千方百计通过各种渠道来筹措技改资金，加快企业技改步伐。

要加大对35个投资上1000万元的工业项目的支持力度，确定专人、专班负责，为项目建设提供“保姆式”的全程优质服务。

（三）要紧紧抓住重大政策机遇，促进农业农村经济快速发展。随着党中央对农业特别是粮食生产支持力度的加大，农业农村经济发展的春天已经来临。

我们要紧紧抓住这个重大机遇。要毫不动摇地继续落实好粮补资金。

第二批直补资金按每亩3元和中晚稻良种补贴将在7月份下拨到各县市区，各地一定要及时把补贴资金发放到农民手里，不允许截流、不允许抵扣农业税、不允许挪用、不允许冒名顶替、不允许集体统领。我市在落实第一批粮补资金中已经处理了5名乡镇负责人，希望在落实第二批粮补资金中不再发生类似现象。

要抓紧落实好农业税率降低3个百分点的政策，按2024年农业人口和计税面积，抓紧测算每个农户的农业税及附加税的减免数额，在4月底前张榜公布。要通过政策措施的落实，确保全年完成粮食面积730万亩，粮食总产29亿公斤，实现粮食增产、农民增收的目标。

既要坚定不移地保护和提高粮食生产能力，增加粮食产量，又要坚定不移地推进农业农村经济结构战略性调整，坚定不移地推进农业产业化进程。要从当地实际出发，制定和完善本地优势产业带建设的规划和措施，实行区域化布局，确定有资源特色的支柱产业和主导产品进一步得到发展。

要加快发展农村

二、三产业和乡镇企业，大力发展劳务经济。要大力发展庄园经济，加快衡阳现代农业示范园等农业科技园区建设，继续加大对农业产业化龙头企业的扶持力度。

要在去年重点扶持的18家龙头企业中，选择发展较快、带动能力强的10余家企业继续给予重点扶持，同时，新增6—8家企业优势明显、发展潜力较好、产权明晰的企业重点扶植，各县市区也要扶持3—5个龙头企业，并给予相应投入。要及早做好防大汛、抗大旱的准备，完善防汛预案，备足防汛器材和物资，确保各类蓄水工程既按设计要求蓄足水，又安全度汛。

（四）要千方百计增加投资，加快重点工程和城市基础设施建设。要加快重点工程项目建设步伐。

一季度，我市44项重点工程项目只完成投资5.5亿元，仅占年度投资计划的10%。各项目责任单位要加快工作节奏，已经开工的项目要加快建设速度，未开工项目要抓紧运作，争取早日开工建设，确保重点工程建设项目完成年度投资计划。

要加快城市基础项目建设。前段，由于开行贷款项目的调整，我市城市基础设施建设的一些重大项目未能按时开工。

目前，项目已经确定，资金基本落实，各业主单位要抓住有利时机，做好开工前各项准备工作，确保已经确定好的重大项目尽快开工建设。要加快城区公共设施建设步伐。

四个城区要加快建设一个示范小区、改造一条样板路、续建一条不少于1000米的城市道路的“两路一区”工程进度。要全面启动95条背街小巷改造工作，全面完成消防通道整改拆除工作的扫尾，组织好对消防通道拆除情况进行验收，验收结果要公开见报。

目前，城区的城市建设动作仍然不快，特别是规划完成的背街小巷的改造进度缓慢，计划在4月前开工建设15条背街小巷，只占总量的14.7%，目前完成的只有1条。因此，各城区要集中力量，强化责任，尽快启动，按期完成。

（五）要全力以赴，努力实现财政收入“双过半”目标。今年一季度，我市地方财政收入只增长7.15%，比全省平均增幅37.11%相差近30个百分点，与市州平均增幅31.36%比，相差24.21个百分点，排全省最后一位。

出现这种情况，主要是三个方面的原因，一是非税收入下降过快。一季度全市非税收入比上年减少1319万元，下降11.1%，降幅较大的为行政性收费和罚没收入，分别较上年同期下降19.7%和37.8%。

非税收入导致财政部门的收入减少。一季度财政部门的完成收入比上年下降7.5%。

二是县市之间差距很大。从各县市区的情况来看，耒阳、衡阳、石鼓、蒸湘、开发区的情况较好，耒阳、石鼓、开发区完成地方一般预算收入增幅在50%以上，衡阳县、蒸湘区完成地方一般预算收入增幅在30%以上。

但是，有些县市区财政收入增长缓慢，甚至出现负增长。雁峰区地方预算收入下降34.3%，衡东县下降23.5%，衡南县下降19.8%，衡山县下降0.32%，祁东县下降2.6%，常宁市虽有增长，但增幅只有6.6%。

部分县市区增幅下滑是导致全市财政增长缓慢的重要原因。三是征管环节仍有漏洞。

部分地方对建安行业营业税、车辆税收等征管乏力，对散户、小户缺乏系统的管理手段。在分析一季度我市财政收入增长形势的同时，我们也应该看到，我市财政增收的潜力仍然较大。

一方面，我市一批优势产业、优势企业发展明显加快，财税贡献明显增大。另一方面，从我市的财政收入结构分析，潜力较大。

我市与相邻的郴州市比较，有些项目大有潜力可挖。如我市国有资产经营收益只有390万元，比郴州市少10412万元；车船和牌照税205万元，比郴州少242万元；土地增值税85万元，比郴州少172万元；增值税14529万元，比郴州少3835万元。

我市上述项目，与郴州都有可比性，差距这么大，说明有些收入征管没有到位。因此，必须加大征管力度，完善征管方式，挖掘增收潜力。

要加强对重点行业、重点税源征管，加大对第三产业、个体经营经济和高收入群体税收，房屋装修、租赁税收等薄弱环节的征管力度，针对部分地方建安行业营业额、车辆税收、城镇土地使用税等方面征管乏力现象，集中精力开展对重点行业、薄弱环节的全面清理，打击偷税漏税。要逐步在娱乐、服务、商贸等行业启动计税装置，坚持以票管税。

要严格规范非税收入减免，确保非税收入应收尽收。要严格按照中央文件规定，坚决压缩会议费支出。

大力压缩一般性专项支出。公共性专项资金要集中财力办大事，并一次性安排到单位和项目。

衡阳的财政今年是一个积极的预算盘子，稍有松懈，就可能是一个赤字年。各级和财税部门必须上紧弦，全力以赴完成今年的财政目标。

（六）要加强劳动者技能培训，努力增加社会就业。要继续实行经济发展和扩大就业并举的发展战略，积极开发就业岗位，扩大社会就业。

要重视发展劳动密集型产业和企业，大力发展第三产业，重点是发展社会服务业、旅游业和社区服务业，特别是城镇要结合社区建设，通过设立社区服务中心，开发社区公益性岗位，创建充分就业社区。要全面落实再就业扶持政策。

落实鼓励企业吸纳下岗失业人员再就业的政策，充分运用税收减免和社会保险补贴等项政策，根据需求发展各类服务性企业，更多地吸纳下岗失业人员。落实鼓励下岗失业人员自主创业、自谋职业、合伙经营等方面的扶持政策。

同时推行丰富的就业形式，大力推行非全日制、季节工、短期工等弹性就业形式。落实对有特殊困难人员实行再就业援助的政策，突出重点，尽力做好“4050”人员的就业。

要加大劳动者技能培训，加强就业指导，通过定期发布用工信息，引导劳动力合理流动，扩大劳务输出，减轻就业压力。4月上旬，广东省韶关市与我市劳动部门在我市岳屏广场招聘职工，推出就业岗位2万个，最后只签订了7500个用工合同。

这充分说明，我市的就业观念和劳动者素质以及劳动力结构与市场需求差距较大。因此，必须加强对劳动者的就业培训，特别是加强对再就业人员的岗位技能培训。

（七）要坚持以人为本，统筹社会事业协调发展。要切实关心群众生产、生活。

各级各部门要深入基层、深入企业、深入社区，了解当前群众生产生活中存在的困难和问题，及时采取措施加以解决。要加大特困救助工作力度，落实农村“五保户”救济政策，开展农村特困户医疗救助试点工作。

要认真做好教育收费“一费制”的准备工作，规范教育收费，巩固“普九”成果，着力解决农村贫困家庭学生辍学问题。要总结抗击非典和防治禽流感的经验教训，进一步强化公共卫生管理职能，建立健全疾病信息网络、疾病预防控制和医疗救治等长效卫生防御机制，促进公共卫生服务水平和突发性公共卫生事件应急处置能力的提高。

当前，要重点抓好19个突发公共卫生医疗救治体系项目建设。要围绕提高城乡居民生活质量，认真组织实施各项环境治理和保护项目，促进人与自然环境协调发展。

（八）要时刻保持警觉，高度重视安全和稳定工作。“安全重于泰山” 、“稳定压倒一切”。

对安全生产和社会稳定工作，各级各部门不能有丝毫松懈，不能有丝毫怠慢，不能有丝毫马虎，必须时时刻刻绷紧这根弦，时时刻刻警钟长鸣。要坚持常抓不懈与专项整治相结合，切切实实抓好安全生产工作。

要突出重点，自查自纠，绝对不允许只顾经济利益，不顾人的生命安全的事件发生。要突出重点地区、重点行业、重点企业，逐个检查，不走过场，不搞形式主义。

要确保“五一”黄金周安全。要始终坚持“发展是硬道理”，以发展为主题，从发展的视角看稳定，用改革的办法抓稳定，促进改革、发展、稳定良性互动。

正确处理人民内部矛盾。努力办好关系广大人民切身利益的几件实情。

继续坚持“严打”方针，严厉打击各种违法犯罪。特别是对街上的抢劫、抢夺行为，市民反映强烈，公安、交警、城管等部门要加强巡逻，重点打击，以确保市民有一个良好的工作生活环境。

同志们，新一轮解放思想、干事创业的热潮正在蓬勃兴起，形势逼人，时不我待。我们要以这次会议作为新的起点，努力实现我市民营经济发展和招商引资大突破，促进全市经济更快发展。

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找