# 在全市社区党建工作座谈会上的讲话

来源：网络 作者：九曲桥畔 更新时间：2024-09-13

*同志们：xx组织工作会议部署加强社区党的建设工作以来，全市各级党组织和广大党员按照“十六大”精神和省、市委要求，紧紧围绕全市改革、发展、稳定的大局和社区党的建设工作的目标任务，积极工作，努力实践，使我市社区党的建设工作有了一个良好开端。今天...*

同志们：xx组织工作会议部署加强社区党的建设工作以来，全市各级党组织和广大党员按照“十六大”精神和省、市委要求，紧紧围绕全市改革、发展、稳定的大局和社区党的建设工作的目标任务，积极工作，努力实践，使我市社区党的建设工作有了一个良好开端。今天这个会议的形式很好，既有现场参观，又能通过会议交流，相互学习和借鉴一些好的工作经验和做法，对于进一步推进全市社区党的建设工作很有意义。

借此机会，我讲几点意见，供同志们参考。

一、做好社区党建工作是贯彻“三个代表”重要思想的客观要求。贯彻“三个代表”重要思想，关键在坚持与时俱进，核心在坚持党的先进性，本质在坚持执政为民。

社区党建工作要坚持与时俱进，就必须适应社会主义市场经济发展的要求，不断加强和改进；要坚持党的先进性，就必须适应巩固党的执政基础、扩大党的工作覆盖面的需要，适应推进基层民主建设、维护社会稳定的需要，不断加强和改进；要坚持执政为民，就必须适应密切党同人民群众的血肉联系的需要，不断加强和改进。

1、做好社区党建工作，是社会主义市场经济发展的需要。在传统的计划经济体制下，国家与社会的关系是明显的前强后弱的关系，以至于国家取代了社会，国家等级性的行政联系弥漫到社会的每一个角落，各种社会组织和群体都作为国家的依附而存在，人大都作为单位的分子而存在，人和单位基本上是终身依附关系。

同样，党组织的资源优势更多体现在机关、企事业单位，而缺乏社会的活力。随着社会主义市场经济体制改革的不断深入和社会主义经济体制的逐步建立和完善，市场配置资源的基础性作用日益凸显，政府的部分职能，开始分离出来，人的社会流动性加大，对传统单位组织的依附性大大减弱，与此相应，人们对作为生存和生活主要空间的社区的依附性大大增强。

这就给社区建设、社区管理、社区服务提出了一系列重大工作任务。所有这些任务的完成，都必须以大力加强和改进社区党建工作来保证。

2、做好社区党建工作，是巩固党的执政基础，扩大党的覆盖面的需要。社会结构的深刻变化，对于以传统的单位组织为党的社会根基的中国共产党来说，就必须适应中国社会结构逐步从单位制结构向社区制结构转化的客观趋势，以社区为单位，在已有的党在居民区的组织基础上，从战略的高度全面构建党的社会根基，从而从根本上保证党在中国社会的领导基础和执政基础。

社区党建正是面对这种挑战应运而生的。随着改革的进一步深化，大量离退休人员由单位转入社区，社区的外来流动人员也大大增加。

如何提高社区居民的素质，用社会主义思想占领社区思想阵地就成为一个关乎执政基础的紧迫任务。必须认识到，思想阵地决不会出现“真空”地带，社会主义思想不去占领，错误的、不健康的甚至反动的东西就必然去占领。

如果党的工作跟不上新形势，适应不了新变化，党的执政基础就有受到侵蚀的可能，就有失去群众、失去阵地的危险。要占领并巩固社区阵地，就必须全面加强和改进社区党建工作。

与此同时，退休职工党员、下岗（失业）职工党员和流动党员的组织关系也大量涌入社区，加上在职党员越来越多地参与社区建设管理的各方面事务，这就对如何加强社区党员的先锋模范作用提出了新课题。这也同样要求进一步加强社区党组织建设，使社区党建工作向新经济组织、社区、社会中介组织扩展，向社区在职党员延伸。

3、做好社区党建工作，是密切党同人民群众血肉联系的需要。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后最大的危险是脱离群众。

在社会主义市场经济条件下，社会成员固定地从所属于一定社会组织的管理体制被打破，大量“单位人”转为“社会人”，越来越多的退休人员、暂时待业人员、外地务工人员聚居城市社区，怎样加强对他们的管理，为他们提供更好的服务，也对社区党的群众工作提出新的要求。因此，新时期党的群众工作必然要实现对象、方法上的调整，对广大职工包括外来流动人口的群众工作更多地要通过社区这一载体来实施。

在社区工作中发挥党的最大政治优势，最直接、最有效的途径就是服务群众。社区党组织与城市居民联系最广泛、最直接，社区建设和社区党建工作就是群众工作，是我们党代表最广大人民的根本利益在城市社区的具体体现。

4、做好社区党建工作，是推进基层民主建设，维护社会稳定的需要。市场经济的发展重构了国家与社会的关系，原先由国家承担的社会职能逐步还原给社会。

这一变化，为实现社区居民自治、推进城市基层民主建设提供了现实条件和发展空间。社区自治是广大城市居民直接行使民主权利，依法办理自己的事情，实行自我管理、自我教育、自我服务的一项基本政治制度。

实行社区自治，扩大和推进基层民主，离不开党的统一领导，这对社区党的建设提出了新的要求。社区不仅面临推进基层民主建设的重要任务，同时在维护社会稳定方面也面临许多挑战。

社区是社情民意的集中反映地，是维护社会稳定的“第一道防线”。当前，群众的利益格局出现了许多新的情况和新的变化。

如随着产业结构的调整变化，大量下岗、失业人员增多；随着城市建设规模的扩大，部分居民动迁，等等。这些变化必然会给社区带来许多新问题，这就迫切需要社区党组织加强协调、指导和服务。

通过加强社区思想政治工作，及时了解社区居民的思想情绪，切实对他们进行疏导、教育和管理，帮助他们理顺思想情绪，克服实际困难，调整好各方利益，把各种不安定的苗头消灭在萌芽状态。

二、适应新形势，充分发挥好社区党组织领导核心作用。在计划经济体制下，党建以企业、单位为纽带，通过不同级别的党组织管理不同企业、单位，通过这种垂直领导的方式使党的力量深入到各个组织和各项工作之中。

在新形势下，这种以条管理，一级管一级的管理方式，在社区已无法适应。因此，社区党建工作必须主动适应具有组织网络化、活动区域化、管理多重化等特点，转变思想观念，创新载体，保证社区党组织领导核心作用的发挥。

1、坚持从社区党建工作特点出发，更新思想观念，加强对社区各项工作的领导。社区党建是区域性党建工作范畴，在工作内容、方法和目标上与街居党建、单位型党建工作存在较大的差别。

社区党组织要发挥领导核心作用，首先要更新思想观念，实现“五个转变”。即从抓街居党建向社区党建转变；从侧重抓党务工作向对社区建设的全方位领导转变；从抓组织关系在社区党员为主向充分发挥社区单位党组织和党员的作用转变；从抓管理为主向管理和服务一起抓转变；从以往“替人民当家作主”向“支持人民当家作主”转变。

2、坚持直接领导和统筹协调并重，创新组织载体，切实加强对社区各类组织的领导。社区党建是一个开放系统，需要社区内各类组织共同参与。

因此，在抓好自身建设的同时，更要针对各个组织具体情况创新不同的组织载体，把各种组织紧密地团结在社区党组织周围。对社区自治组织，通过支持和保证社区居委会依法自治，实现动员社会力量、依靠社区力量、利用社区资源、解决社区问题、建设美好家园的目标，促进基层民主自治建设。

对驻区单位，通过成立社区党建工作联席会、社区党建工作协调会等议事协商机构，通过定期或不定期召开会议，开展“共驻共建”活动，主动上门征询驻区单位意见，帮助驻区单位解决问题，促使驻区单位对社区的支持和参与，进而整合社区组织资源。对社区内新生的各类新经济组织，有条件的都应建立独立党支部或由社区党组织牵头组建综合党支部；对那些暂不够条件建立党组织的，应通过选派党建联络员进行宣传、联络、指导，把党的工作渗透进去。

并注意充分发挥行业协会、工会等群众组织的作用。在社区党组织多样化的情况下，发挥社区党组织的核心作用，不能只注重垂直型权力的行使，而必须把直接领导、双重管理和多方协调等领导方式结合起来。

社区党组织与社区内行政组织的不同关系，应采取不同的领导方式和领导方法；社区党组织对社区内综合行政组织发挥领导作用，对社区内的专业行政组织发挥主导作用，对社区内的各类单位发挥指导作用，对社区内的各类群众自治组织发挥引导作用。

3、坚持党的统一领导和依法自治相结合，充分发扬民主，切实加强社区民主自治建设领导。党的统一领导和依法办事，是扩大社区基层民主必须坚持的两条原则。

社区自治是在党的领导下、在法律的框架下实行的自我管理、自我教育和自我服务，而不是无政府主义的自治。因此，社区党组织应当把领导和推进基层民主自治建设当作自己一项重要任务来抓。

一是从制度上明确社区党组织和社区居民委员会的职责范围。正确处理两个性质不同的组织的关系，应从制度上对其职权作出合理的界定。

社区党组织领导核心要体现在对社区的发展方向的把握、对居民思想政治工作的领导、在重大问题和重要环节上的领导。二是改进领导方式和工作方法。

从过去习惯包揽一切转变到抓大事、抓重点上来，从具体繁琐的事务中解脱出来，从过去偏重于对上负责转变对上负责对下负责一致上来，多从社区居民角度考虑问题；从过去注重行政命令转变到引导、教育居民群众上来，善于把党的意图变为群众的自觉行动。三是正确引导党员和居民行使民主权利。

社区党员和居民群众是社区自治的主体，应采取多种形式，加强对社区居民群众的教育，提高素质，引导他们正确使用民主权利。特别是要加强党员的教育，让他们做正确行使权利的表率。

三、拓展社区服务，丰富社区党建工作内涵。服务社区群众是社区党建工作的基本立足点，是贯彻落实“三个代表”重要思想的集中体现。

衡量一个社区党组织的创造力、凝聚力和战斗力，最终的标准要看社区的管理是否到位，服务是否到位。所以，社区党组织要以服务为导向，建设社区阵地，开展社区服务活动，在活动中丰富党的工作内涵，增强党的凝聚力和战斗力，从而实践和体现党的领导。

1、整合社区服务资源，优化资源配置结构。整合社区内各项服务资源，实现资源优势互补，满足社区居民共同需求，是社区党组织一项十分重要的职责。

一是整合物质资源。如协调组织一批学校、医院、图书馆等社区单位的硬件设施向社区群众开放，为社区居民开展各项活动创造物质条件。

二是整合人才资源。社区内有从事各行各业的丰富的人才资源，要充分挖掘并发挥这些人才的作用，使他们各扬所长，为社区的建设和管理贡献才能。

三是整合组织资源。可以将社区内存在的三种法人组织，即国家机关法人、企事业单位法人和社会团体及社区组织法人整合起来。

党组织和政府部门在整合社会功能的初期，要注意培训社区组织并加强政治上的领导，如业主委员会、社区纠纷调处机构、各类志愿者队伍等等，并通过这些社区组织将群众组织起来，实行一定程度上的自主管理。社区组织各司其职、各施其能，不但能降低政府在社区管理上的运作成本，而且能把维护社会稳定和推动社会发展的固有的潜能释放出来，把千百万群众团结在党组织周围，把参与民主管理的积极性、创造性充分调动起来。

2、拓宽社区服务范围，满足居民多方需求。一是拓展社区服务领域。

从社区居民多样化的物质文化需要出发，积极开展面向老年人、儿童、残疾人、贫困户、低收入者、优抚对象等困难群众的社会救助和福利服务，面向社区居民的再就业服务和社会保障社会化服务。坚持社区服务社会化、产业化的发展方向，贯彻国家对发展社区服务业的扶持政策，不断提高社区服务质量和管理水平，使社区服务在改善社区居民生活，扩大就业机会，建立社会保障社会化服务体系，大力发展服务业等方面发挥更大的作用。

二是建设和发展社区文化。社区文化是指社区居民在特定区域内长期活动过程中形成的，具有鲜明个性的群体意识、价值观念、行为模式、生活方式等文化现象的总和，主要包括人们的价值结构（追求、期望、时空价值观等）、信仰结构（宗教信仰等）、规范结构（风俗、道德、法律等）和衣食住行以及工作和娱乐的方式。

社区文化的影响渗透于社会生活的各个方面，具有持久、深远的特点。党在社区建设中要始终代表先进文化的前进方向，就要坚持用“三个代表”重要思想统领社区文化建设，用人类先进思想文化来武装广大党员干部和居民群众的头脑，巩固社区思想文化阵地。

要深入进行党的基本理论、基本路线、基本纲领和“三个代表”重要思想的宣传教育，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，引导人们树立中国特色社会主义共同理想，树立正确的世界观、人生观和价值观。广泛开展群众性精神文明创建活动，组织开展丰富多彩、健康有益的文化、体育、科普、教育、娱乐活动，倡导科学、文明、健康的生活方式，形成健康向上、文明和谐的社区文化氛围。

三是维护社区稳定。通过建立社会治安综合治理网络，健全社会治安防范体系，进一步落实社会治安综合治理的各项措施。

组织开展经常性、群众性的法制教育、法律咨询和民事调解工作，满腔热情地解决群众工作和生活中的实际问题，特别是解决群众反映强烈的突出问题，保持安定团结的局面。

3、创新社区服务的载体，提升社区服务水平。要依托各类为民办实事和为企业办实事的服务载体，来满足社区居民群众日益增长而又多样化的需求，满足企业单位降低运作成本、实行社会事务社会化的需要。

通过加强社区党建，通过服务载体的社会化运作，输送党的温暖，传播党的思想，体现党的为人民服务宗旨，从而进一步提高党的社会威望。一是建立健全社会服务网络，为社区党建工作提供有效的服务载体，通过加强对社区服务的规划、协调、引导和组织领导，建立区、街道、社区三级服务联动系统，完善社区服务网络，完善服务设施建设，来不断满足社区居民的工作生活需求。

二是组建以党团员为主的社区志愿者队伍。根据社区党团员的特长和专长，建立志愿者档案，组建多种类型社区志愿者服务队伍，深入社区和居民家中开展义诊、修理、咨询等多项服务。

通过党团员志愿者服务队伍的形式，组织一些有规模的活动，扩大党组织和党员在社区中的影响力。三是广泛开展“驻地共建、结对共建、党员奉献日”等主题活动。

社区党组织要通过社区党建工作联席会议等议事协调机构，围绕社区共同关心的热点、难点、焦点问题，与辖区党组织联合开展各式各样的主题活动。通过丰富多彩、形式多样的活动，化解矛盾，理顺情绪，促进稳定，凝聚人心。

当前要发动社区党组织与党员帮扶困难群体，着重解决社区居民群众在就业、生活、教育方面的实际困难，把党的关怀和温暖送到千家万户，通过一次次有规模、有影响的活动，一件件实实在在的事，拓展社区党建工作内容，赢得社区居民群众的支持和拥护，增强党建工作的活力。

四、不断强化社区党组织建设和党员的教育管理。在这方面要重点抓好三项工作，一是建立健全社区内新的经济社会组织中党的基层组织；二是培养和建设一支高素质的社区党务干部队伍；三是加强党员教育管理，充分发挥社区党员的先锋模范作用。

1、重视并抓好新经济组织、各类社会团体、民办非企业单位和社会中介组织中的党建工作。用一年左右的时间，逐步做到凡是具备条件的，都要建立党的基层组织。

对于不具备条件的，可以按照“地域相邻、行业相近”的原则，建立联合党组织。暂时无法建立党组织的，可以先建立工会组织，也可以建立党建工作联络员制度。

所有新建党组织一般实行属地管理。

2、培养和建设一支高素质的社区党务干部队伍。做好社区党建工作，关键在于培养和造就一支高素质的干部队伍。

社区党建是一项富有时代特征的创新工作，需要与之相适应的干部队伍。目前，我市社区党务干部的整体素质与社区工作在改革发展和现代化建设中的地位和作用还不能完全适应：一是文化程度偏低，年龄偏大，多数不是正式干部；二是缺乏社区党建理论知识，对社区这一新兴事物缺乏必要的了解，工作中难免出现干部素质与工作需要的矛盾；三是部分社区党务工作者观念陈旧，缺乏主动性和创新意识。

因此，必须采取措施努力提高社区党务工作者队伍的文化素养和工作水平。一要加强社区干部队伍建设，优化年龄、文化结构，加强学习，使其领导水平、执政能力和知识结构等逐步适应城市管理中心下移的要求。

二要通过有针对性的培训、轮训，不断提高干部的综合素质，使其不仅具有较高的思想觉悟，而且具备做好基层群众工作的能力和进行现代化社区建设、管理的实际本领。三要充实一批年富力强的同志来社区工作，实现社区干部队伍的年轻化和知识化，建设一支综合素质高、有创新精神、懂得现代化社区管理知识的干部队伍。

3、针对社区党员特点，加强对党员的分类管理。要深入进行调查研究，摸清居民党员、退休职工党员、企业下岗职工党员、流动党员的思想、工作、生活状况，有针对性的开展党性教育活动，重点在坚定理想信念，增强党性修养，提高全面素质，发挥先锋模范作用方面要取得明显成效。

在党员管理上，要根据不同情况和特点，要求居民中的党员在维护社会治安，建设文明社区等方面发挥带头作用；国有企业、事业单位退休党员、与企业解除劳动合同的党员，其党的组织关系原则上转入居住地党组织；要求把党的组织关系转入居住地的离休于部党员，街道党组织要予以接收，离休干部党员人数较多的，可以成立离休党员党支部，发挥好老党员、老干部的政治优势，使老干部“老有所养、老有所乐、老有所教、老有所学”；要积极探索流动党员的管理途径和办法，具备条件的要建立流动党员党支部；组织社区中在职党员（指居住在社区的在职党员）积极投身于社区建设和社区服务，以党员志愿者活动为载体，动员在职党员利用职业特点和个人特长，积极参加社区内各种社会性和公益性活动；在职党员领导干部要起带头作用。各单位评选优秀党员和各类先进个人，要把党员在居住地的现实表现作为考察内容。

五、加强领导，搞好协调，不断创新

1、要把社区党建工作作为党要管党，加强党对城市工作的领导，加强城市基层政权建设的一项重要工作，摆在突出位置抓紧抓好。各县区委组织部要注意抓好各自的社区党建工作示范点，做到突出重点，以点带面，上下结合，分类指导，整体推进。

并及时总结示范点社区党建工作的经验。各级党组织要把社区党的建设工作列入重要议事日程，定期研究社区党的建设工作，集中解决工作中存在的突出问题，要做到分工明确，责任到人，坚持年初有目标，年中有检查，年底有考核。

要切实把工作任务、工作责任和工作要求落到实处，以此推动全市社区党建工作。

2、要改进社区党建工作方法，创新载体，增强街道党组织在社区工作中的主导作用、要成立由社区党组织牵头组织、辖区内各单位党组织参加的社区党的建设工作协调委员会，社区党的建设工作协调委员会为议事机构。在社区党组织的统一领导和组织下，积极协调社区内各单位党组织，争取他们的支持与配合，使社区党建工作深入到居民群众自治管理的实践中去，深入到相互服务和为民办实事的具体工作中去，深入到化解社区各类矛盾的过程中去。

在实践中处理好街道党建与社区党建的关系，做到同步加强，互相促进。社区单位党组织要主动接受街道党组织的指导和协调，积极支持和参与社区党的建设。

3、新时期的社区党建工作是一项开创性工作，还有许多未知领域，已有的实践经验，只是为人们探索这些未知领域奠定了基础，而无法取代新的实践。创新是灵魂、是动力，社区党组织要提高工作水平，离不开创新，从社区工作现状看，社区党组织工作的组织体制、工作机制及具体的方法、途径等都有待于在今后的实践中作深入的探索和研究，要与时俱进，勇于实践，敢闯敢试，开拓进取，不断推动社区党建工作迈上新的台阶。

同志们：今年以来，全市各级党组织，按照市委要求，结合各自实际，围绕社区党的建设工作的指导思想和目标要求，做了大量工作，进行了积极探索，取得了初步成效。但必须指出的是，目前的工作进展与市委的要求相比，还有较大差距，工作中还存在着一些这样那样的问题，部分县对这项工作的认识还不够高，工作的主动性和紧迫感还不强，工作措施还不够有力，工作中的一些薄弱环节还需要进一步加强。

全市各级党组织特别是县区委组织部门，一定要从巩固党的执政基础的战略高度，充分认识加强街道、社区党的建设的重大意义，把思想统一到中央和省、市委关于加强党的基层组织建设的一系列决策和工作部署上来，要以本次会议为契机，不断增强责任感和使命感，正确理解和准确把握社区党建工作的新特点新规律，逐步摸索出一套适合本地特点的社区党建工作成功经验，努力把全市社区党建工作推向新水平。

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找