# 关于农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动的调查报告

来源：网络 作者：眉眼如画 更新时间：2024-09-09

*为助推全县农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动，政协理县委员会组织部分政协委员，会同相关部门于7月下旬至8月上旬深入10个乡镇11个重点村，走访乡镇、村组干部群众余次，就全县加快农村灾后重建，全面实施综合扶贫攻坚行动情况进行了专题调研。 一、实...*

为助推全县农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动，政协理县委员会组织部分政协委员，会同相关部门于7月下旬至8月上旬深入10个乡镇11个重点村，走访乡镇、村组干部群众余次，就全县加快农村灾后重建，全面实施综合扶贫攻坚行动情况进行了专题调研。

一、实施情况

有的村行动迟缓，到实地察看时尚无多少看点。一些非重点的工作村不等不靠，及早动员，狠抓落实，各种项目正在积极建设施工中，大多能在规定时间内提前完成。在项目建设过程中有一些制约建设进度的客观因素，需要想方设法加以解决。一是一些农房重建扫尾工程尚未结束，砖混现浇结构的房屋还未脱木，还不能粉刷墙面，影响风貌改造进度，甘堡乡尔布村97户整体搬迁异地重建，由于支木、关板等建筑材料缺乏，加之停电现象较多，大多房屋尚未封顶，不仅影响农房重建进度，也影响了村庄建设的一些项目实施;二是用于项目施工的砂石特别是用于装饰的细砂等材料紧缺且价高，运费也高;三是采摘花椒造成劳动力紧张，我县高半山大都花椒多，又是农户的主要收入来源之一，采摘时间长，如木卡乡三寨村需40天左右，农民早出晚归，白天大多家中无人，一些项目工程施工难以开展;四是乡村道路建设封备施工，相关材料无法运进村。蒲溪乡休溪村自6月27日开建水泥路，到目前尚未完工，下孟乡沙吉村因欧苏桥建设也影响了农房重建和村庄建设进度。另外，技术工匠不足、停电现象较多等也影响建设进度。

二、主要做法

(一)加强领导，落实责任，为攻坚行动提供组织保证。县委、县政府坚持以人为本，以科学发展观为统领，把农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动作为当前三农工作的重中之重，成立了以县委副书记、县长蔡清礼为组长，县委常委、副县长万成军任副组长，发改委、三办、交通、农水、畜牧兽医、国土等部门为成员的领导小组，负责组织实施，监督落实，工程验收等工作。各乡镇、村都成立了相应的领导小组，落实牵头责任人，村组联系人，将任务分解到村组、到人头，形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局。实行部门业主负责制，明确各部门是责任主体，牵头部门和乡镇党委、政府是组织落实的工作主体，村两委会是具体实施主体，村民是受益主体。落实了县级领导和部门联系重点村的责任制。各级领导高度重视农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动，经常深入一线，靠前指挥，开展指导、督察工作，协调处理解决工作中存在的困难和问题。

(二)强力宣传，统一认识，为攻坚行动提供思想保证。大力宣传动员群众积极参与，采取召开干部动员会、现场会、村民大会、户主会、村民座谈会，组织村组干部和农户代表到先进地参观学习和典型示范等形式，统一广大干部群众的思想认识，组织动员广大群众积极投入到加快灾后重建，全面实施综合扶贫攻坚行动中。

(三)制定方案，统一标准，为项目实施提供政策保证。将新农村建设、灾后重建、牧民定居行动计划、扶贫开发、综合防治大骨节病试点工作有机结合起来，整合项目，整合资金，结合县情，因地制宜，制定出了全县农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动实施方案，明确了项目实施范围、建设内容、建设方式、建设时间和补助标准。各乡镇、村也相应制定出实施方案，将方案细化到村、到组、到户。

(四)心系群众，服务于民，为项目实施提供后勤保证。狠抓组织协调，形成了各相关部门工作任务和职能明确、统一协调的联系制度，各乡镇明确分解目标责任，加大部门与乡镇、乡镇与村、村与村、村与组之间的沟通协调工作，做到各炒一盘菜，共做一桌席。各级领导干部深入一线，积极做好群众工作，积极开展项目实施的指导服务和督促检查工作，推进建设进度，确保工程质量。

(五)严格程序，强化监管，为项目实施提供资金保证。建立健全项目资金管理机制，实行专人、专帐、专户和县级财政支付核算。规范项目的报批程序，严格项目工程的立项、设计、工程建设监

管、预决算管理、竣工验收管理。明确了项目工程奖惩实施办法和考评方法。

三、基本经验

(一)党委、政府高度重视是前提。县委、县政府及时作出加快农村灾后重建，全面实施综合扶贫攻坚行动的重要决策，既体现了党和政府对农村群众的关怀，也是农民群众的热切期盼。

(二)大力宣传发动农民群众积极参与是关键。从项目实施以来的实践看，凡是思想发动好的，工作推进就快，建设质量就高，村容民风转变就明显。反之，工作就被动，建设进展就缓慢，建设质量就差。

(三)主动作为，形成合力是保证。各部门、各乡镇党委、政府、驻村工作组、下派干部、各村两委会和党员干部协同作战，形成全社会共同参与的格局，高效推进建设进度。

(四)积极做好项目的规划实施是核心。通过项目建设，让农民群众尽快享受到改革开放的成果，彻底改变农村面貌，加快脱贫致富奔小康步伐，更好地调动农民加快发展的积极性。

四、存在的困难问题

(一)个别村思想认识不到位，只强调客观制约因素而不注重主观能动性的发挥，宣传发动和组织协调不够，责任不到位，措施不得力，行动迟缓，进度缓慢。

(二)有的农户主体意识不强，参与积极性不高，存在等、靠、要思想，不愿自身投入，就政府补贴而仅钱吃面，所建项目显得小气，不仅影响建设质量和使用效益，而且影响整体建设水平的提高。

(三)有的村项目建设规划不够科学，有的不按规划和建设标准要求实施。如甘堡乡尔布村规划所有农户的圈舍建在杂谷脑河边，不仅影响整村美观，还会对河流造成污染。

(四)技术指导服务和质量监管不到位，有的建设项目存在质量问题。乡村道路的路基保坎、护坡墙、涵洞、涵管、排水沟等不完善，路面基础辗压不够，应按规范要求建设施工;坡度较大的村内道路和户间路排水和冬季防滑考虑不周;有的风貌改造用料易风化退色，保持时间不长。

(五)村活动室建设进度缓慢，村活动室建设项目招投标早已结束，村上也已完成三通一平工作，但一些施工单位迟迟不进场。对此，有关部门应当加强协调，督促中标单位早日进场，否则按招投标管理办法作自动弃标处理。

(六)风貌改造、村道、户间路等委托代建的施工单位垫资困难，建议按工程拨付款办法分期拨付。

(七)一些农户的四改难以达到实施方案确定的标准。大多农户已通过农房重建结合了四改项目，因占地面积和实际需要等原因，有的农户所建面积不能达到规定标准，如厕所大多农户不能达到不低于8平方米的标准要求，总不能另建而造成浪费，增加农户负担。应当因地、因户制宜而不作强求。

(八)乡村道路建设与农产品运销存在矛盾。夹壁乡猛古村的道路计划在近期开工建设，而该村的大白菜运销10月初才能结束，道路建设与蔬菜调运矛盾突出，如在冬季施工又影响道路质量。

(九)一些异地重建的分散户的通水、通电还未纳入统一规划，自行架线不仅不规范影响村容，而且存在安全隐患。

五、对下阶段综合扶贫攻坚行动的建议

(一)加强引导，进一步发挥农民群众的主体作用。农民群众既是综合扶贫攻坚行动的的受益主体，也是重要的实施主体，要正确处理政府主导与群众主体的关系，要充分运用各种宣传手段，创新宣传方式，激发和调动广大农民的积极性和创造性，消除等、靠、要的思想，发扬宁可苦干，不愿苦熬的精神。在项目建设中，要统一规划，明确界定政府组织实施和群众自主实施的项目，全力推进政府实施项目，更好地发挥其引领和示范作用，通过项目建设，改善农村生产生活条件，培植农村新的经济增长点，加快脱贫致富奔小康的步伐，让农民从项目建设中感受到党和政府、各级干部对群众的关心、爱护和真心实意助民谋发展的热情以及实施项目带来的实惠，更加密切干群关系，增强党的凝聚力、向心力。同时在项目实施过程中，各级干部要把项目建设作为实践科学发展观，为民办实事、办好事的有效载体。

(二)做好四个结合，提升综合扶贫攻坚行动水平。一是把综合扶贫攻坚行动与灾后重建有机结合起来。要利用灾后重建机遇，扎实抓好灾后恢复重建项目建设，解决群众关心期盼的实际问题，切实做到灾后重建项目与综合扶贫攻坚项目同步实施、同步出彩，充分展示灾区新变化、新气象。二是把综合扶贫攻坚行动与城乡环境综合整治有机结合起来。开展城乡环境综合整治是省委、省政府为改善我省发展环境、提高人民群众生活质量的一项重大部署。通过村庄建设，高起点规划，高质量建设，集中整治村容村貌，建设硬化、亮化、美化、绿化的新村庄，改变农村脏、乱、差状况，提升农村形象和品位，逐步改变农民的陈规陋习，培养他们健康文明的生活习惯和生活方式。三是把综合扶贫攻坚行动与发展特色旅游有机结合起来。要提升村庄建设品位和布局水平，使全县村庄建设真正做到因山就势、依山傍水、错落有致、布局合理、彰显特色，为发展乡村旅游打下良好基础。要充分彰显民族和地域特色，进一步明确村庄风貌定位，既要深入挖掘民族文化内涵，有机溶入现代元素，做到画龙点睛，同时要尊重传统历史文化和民风民俗，不得画蛇添足。要通过村庄建设，倾力打造藏羌文化走廊，将浓郁的藏羌民俗风情更好地融入到村庄建设中，着力展示我县藏羌文化的独特魅力。四是把综合扶贫攻坚行动与社会主义新农村建设有机结合起来。按照生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，调整农村经济结构，发展特色产业，实施农业产业化经营，大力实施科技扶贫、移民扶贫、教育扶贫、文化扶贫、卫生扶贫、法制扶贫，努力增加农民收入，提升农民文明素质和守法意识。

(三)强化指导管理，提高项目建设质量。三分建设，七分管理，管理水平的高低直接影响着综合扶贫攻坚行动的成效，应当克服短期行为，发挥项目长期效益。一是要提高规划设计水平。因地制宜，因户制宜，务求实效，以规划指导建设，以规划规范管理。二是要加强项目工程施工的指导服务。严格技术标准要求，严格质量监管，制定切实可行的验收办法，保证项目工程建设质量，确保干一项成一项，达到能使群众长期受益的目的。三是加强制度管理，提高资金使用效益。要建立健全各种资金管理制度，并落实到位，确保各种项目资金安全和高效使用。四是要创新机制，探索建立项目设施管护的长效机制。坚决克服重建轻管的倾向，深化思想认识，形成全体群众重视管护、参与管护的局面，要落实管护责任，明确产权和管理方式，建立有偿使用机制，确保已建项目设施发挥预期效益。

(四)强化组织协调，有序推进项目建设进度。农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动任务重、时间紧、难度大、要求高，为此要高度重视，加快推进。

一是要在思想上高度重视。要增强使命感和责任感，明确目标任务，把综合扶贫攻坚行动作为民心工程、德政工程来抓，真心实意为民办事，把好事办实，实事办好。二是措施要得力。以非常之举办非常之事，在县委、县政府的坚强领导下，制定强有力的措施，落实责任，突出重点，通过典型示范，分类指导，强力推进建设进程。三是要实事求是，因地制宜，积极稳妥，有序推进。在项目建设推进过程中，对一些农户自建项目要尊重农民意愿，在不影响整体的前提下，根据实际需要和能力量力而行，不攀比、不浪费、不误农时。各部门、乡镇、村不能为完成任务而完成任务，在强调主观努力的同时，要想方设法协调解决客观制约因素。

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找