# \*乡公路建设与管护的调研报告

来源：网络 作者：平静如水 更新时间：2024-10-17

*乡村公路建管“四层法”――XX乡、ZZ乡公路建设与管护的调研报告敬　仔乡村公路是乡镇人民对外联系、发展经济、交流文化的纽带。近几年，我县乡村公路建设发展较快，全县交通状况得到较大改善，但是对于乡村公路的管理养护问题，却没有从根本上得到妥善解...*

乡村公路建管“四层法”

――XX乡、ZZ乡公路建设与管护的调研报告

敬　仔

乡村公路是乡镇人民对外联系、发展经济、交流文化的纽带。近几年，我县乡村公路建设发展较快，全县交通状况得到较大改善，但是对于乡村公路的管理养护问题，却没有从根本上得到妥善解决，长期需要上级投入。没有投入，公路质量就逐年下降，致使很多乡村公路无法正常发挥作用。为解决这一问题，XX乡、ZZ乡结合产业发展，探索乡村公路建设、管理、养护机制，改变了过去乡村公路建设难、管理难、养护难的状况。

一、两乡交通概况

XX乡地处渝鄂边境，原有12个行政村，1968户，6996人，地域面积75平方千米。境内公路，1981年建成，当时作为省道，路况较好，国家每年拨付专款，统一组织道路的养护。1990年后国家不再统一组织维护，乡政府缺少资金，公路养护便无法落实。经年累月，致使该段公路路面大坑套小坑、大槽套小槽，过往运煤、运货车辆都带着锄头、被子、方便面，司机开一段车，又下来用锄头填几个坑，陷车、断轴、破胎或堵车就卷着被子在车里睡觉，37公里路车辆正常行驶就需11个小时，如遇堵车，常要三五天才能疏通。

ZZ乡位于县城东部渝鄂交界处，原有7个行政村，1870户，6700人，地域面积48平方千米，素有“煤炭之乡”之称，以前只有唯一一条通往县城的公路，全乡的煤炭都是通过这条路颠簸45公里，运至县城码头，再借助长江水道辗转到其它地方。为降低运输成本，1979年，乡里决定打通ZZ至长江边一渡口的出境干道，乡里召集民工修建了3公里后，由于技术方面原因而搁浅。1985年，乡里再次召集村民民工建勤修路，在原有基础上延伸了8公里后不了了知。1990年，乡里又一次牵头修路，将原来的测设方案完全否定，重新进行了勘测，修至11公里左右，因为资金、技术等因素的制约，再次搁浅。1999年，在有关部门的帮扶下，ZZ乡第四次实施长红公路的修建，历经两年，终于实现了初通，但路基不牢、路况极差、无人管护，“下雨一身泥，天晴一身灰”便是对它的真实写照。并且乡政府还欠下160多万元的债，摊下一大堆遗留问题。

二、“四层法”化解公路建管难题

XX乡和ZZ乡境内都蕴藏着丰富的煤矿资源， 近几年，两乡以煤炭为主导的产业得到迅猛发展，交通运输量大幅度增长。去年，XX乡原煤产量达到12万吨、烤烟4500担，ZZ乡原煤产量达到25万吨。随着两乡产业的快速发展，本就瘫痪的公路，已成为制约两乡经济发展的瓶颈。为打破这一瓶颈，乡党委、政府一般人在对辖区已形成规模的煤炭企业经营现状进行深入调查、论证后认为，从产业发展角度，两乡道路最大的收益户是煤炭企业，解决道路管养问题，可以探索企业参与的路子，改善企业只用不管的道路建管现状。于是，两乡提出了由政府统筹，煤炭企业出资的办法，着手开始乡村公路建管各项工作。并从统一思想认识、精心制定方案、认真组织实施、进行长效管护四个层面探索出乡村公路建、管、养的长效机制。

第一层：统一思想认识。让企业自愿拿出几十万，甚至上百万元钱，并不是一件容易的事，针对这一困难，两乡分别成立主要领导为组长、乡镇干部全部参加的思想工作小组。从煤炭产业发展、煤炭企业发展的角度，从为群众办好事的角度，进行宣传发动，与企业负责人交心谈心，耐心的同企业老板计算道路整修后运输成本降低、产量提高、企业效益的增加值，对比分析整修公路投入与实际产生的效益比，让企业认识到整修公路是企业发展的需要。XX乡采取主要领导与分管领导一人一矿，分片发动，据介绍，为做通某煤炭企业的思想工作，负责该矿的乡领导曾连续三天在煤矿吃、在煤矿住。ZZ乡党政主要负责人则实行白天工作，晚上登门的办法，开展这项工作。

动员企业的同时，乡镇干部还走村入户，以院坝会等形式，进行公路整修宣传，结合乡里煤炭、蔬菜、烤烟、药材、农产品运不出去，生活、生产物资运不进来，过往司机和行人谈“路”色变的道路状况，给群众分析公路整修后带来的好处，让群众知道修路不仅是政府的责任，企业的需要，更是惠及自己的大事，使广大群众积极支持道路的整修。

功夫不负有心人，两乡煤炭企业后悔自己没有及早重视运输道路建设，影响了效益，思想很快统一到乡党委、政府的认识上来。群众也对乡上的这些行动拍手称快，表示一定积极支持。

第二层：精心制定方案。在煤炭企业同意自愿出资后，两乡庚即成立政府主要负责人为组长，出资企业负责人为副组长，乡镇干部、村社干部为成员的公路整修领导小组，制定公路整修具体方案。一是决定公路整修统筹协调工作和资金的管理由乡政府负责；二是制定整修公路的规模、工期、工程质量、青苗损失、安全措施、奖惩办法等，如XX乡要求整修的公路背水沟要畅通、铺三米宽的碎石、路面不准有大于10厘米的坑；三是落实各煤炭企业出资比例，XX乡由境内的四家煤炭企业承担道路整修资金。ZZ乡由两企业负责公路的整改资金及ZZ乡政府在原公路建设过程中的债务偿还。

制定方案的过程中两乡还重点抓住三个环节：一是在总体规划的前提下，广泛听取出资企业的建议，尽可能的尊重企业的意愿，XX乡曾四次向企业印发意见征集书、两次组织企业讨论规划，ZZ乡曾三次召集企业负责人对规划进行讨论；二是强化村社干部大局意识和为公路整修的服务意识，使村“两委”主动配合公路整修；三是广泛听取群众对公路整修的意见和建议，并通过村社“一事一议”，完善公路整修过程中有关群众损失补偿的办法。

第三层：认真组织实施。为确保公路整修的顺利进行，XX乡和ZZ乡成立了统筹协调组、财务管理组、材料采购组、质量安全巡查组、矛盾纠纷调解组和公路整修组，实行统筹协调、分组作战。统筹协调组由乡党委书记任组长，企业负责人和村社负责人为成员，重点负责公路整修过程中各组之间的工作协调、与邻近乡镇在整修过程中需要进行的协调工作。财务管理组由乡长任组长，企业代表为成员，负责公路整修的经费管理。材料采购组由一名副乡长为组长，企业代表为成员，负责炸药、石子、水泥等材料的采买。质量安全巡查组由乡政府与企业代表组成，全天进行安全和施工质量巡查，对发现的问题责令施工队现场整改。矛盾纠纷调解组由乡和村社干部组成，负责对施工过程中沿路植被、农民庄稼被损等可能发生的纠纷进行调解处理。公路整修组由乡政府、企业负责人组成，负责组织具体整修工作。在实施过程中，两乡还强化“三公开”，一是公开经费的开支，设立公示栏，随时公布开支情况，每月由出资企业负责人集体对开支情况进行审核。二是公开材料采买，各项材料的价格由政府、企业负责人按照“质中求廉”的要求共同决定。三是公开质量巡查情况，做到每天一公布，每半月一评比。

第四层：进行长效管护。XX乡和ZZ乡一班人充分认识到：公路不仅要“管”当前、更要“养”长远，建立长效机制，才能发挥农村公路的长效作用。XX乡和ZZ乡与企业负责人、村社干部一起制定了公路的长效管护办法。两乡在长效管护机制的建立上，重点体现在“三化”：一是长期化。企业负责资金、政府管理，建立管护基金，保证管护经费安全，同时政府每年拿出一定的经费作为管护工作的奖励资金，激励和提高管护质量。XX乡建立了管护基金50万元，ZZ乡20万元。二是规范化。制定了公路养护员岗位职责，明确每个公路养护员的养护路段、养护标准和养护要求，实行公路养护员由公路所经过村的群众公开推荐，确保了公路管护见形象。XX乡聘请20名管护员，ZZ乡聘请18名管护员。三是制度化。建立定期检查评比制度，每月由政府与村社干部进行一次巡查，对发现的问题，责令管护人员立即整修，年底由政府、企业、村社干部组成检查组进行评比。公路养护管理不达标的，扣发补助和工资，并及时更换公路养护员，对公路养护好的村和养护人员进行适当的物质奖励，使公路管护步入制度化轨道。同时，政府与各煤炭企业还签订协议，即必须严格执行国家运输限载标准，如发现煤矿超限装载，煤炭企业必须罚交一定道路修护费，对政府在交通安检查中发现两次超载的运煤车辆，通报各煤矿不得允许该车再运煤。

三、交通改善促进产业发展

通过“四层法”，XX乡投资110万元，完成37公里的公路整修，原来车辆正常行驶需11个小时，现在只要2个小时；ZZ乡投资310万元，完成全长18公里的公路整改，政府在公路建设过程中的债务全部偿还，运煤里程比原来减少27公里，每吨煤炭运费降低6元，过去一天跑一趟，现在每天可跑两趟。公路建设大大改善了投资环境，扩大了两乡对外经济技术和物资交流，加快了优势资源开发，在去年基础上，今年XX乡原煤产量增加5万吨、烤烟产值增加177万元，ZZ乡原煤产量增加5万吨。长效管护机制的建立为两乡产业结构调整，积极培育新的经济增长点提供了基础条件保障。

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找