# 市财政收支改进调研报告

来源：网络 作者：红尘浅笑 更新时间：2024-06-16

*一、当前XX市财政收支结构中存在的主要问题（一）财政收入结构问题突出（二）财政支出结构有待进一步优化与其他各地财政相似，我市财政支出结构面临的主要问题有：一是财政支出总量不足与财政资金损失浪费并存。一方面财政收入上划中央较多，地方可用财力增...*

一、当前XX市财政收支结构中存在的主要问题

（一）财政收入结构问题突出

（二）财政支出结构有待进一步优化

与其他各地财政相似，我市财政支出结构面临的主要问题有：一是财政支出总量不足与财政资金损失浪费并存。一方面财政收入上划中央较多，地方可用财力增长有限，另一方面部分单位花钱大手大脚，财务管理松弛，支出管理难以控制。二是支出“越位”与“缺位”共存。一方面，政府承担事务较多，一些应由市场提供和由社会负担的支出仍然背在财政身上，财政负担较重。另一方面应由政府承担的社会公共事务，财政力不从心。三是财政支出管理和控制机制尚未健全。政府预算本是规范支出管理最重要、最有效的一项法律制度，是支出管理的基本依据，但部分单位在执行预算中的随意性和预算约束软化的状况相当严重。此外，还有一点需要引起注意，即财政支出中法定支出膨胀，“以法压法”、法与法“打架”的现象十分突出，财政无所适从，平衡压力加大，这实质上也是财政支出管理和控制困难的一个突出表现。

二、未来一段时间改进收支结构的总体思路

（一）围绕实施铜陵奋力崛起，建立健全财政收入稳定增长机制，打造“持续财政、优质财政”工程

积极创新财政与经济发展的良性互动关系，建立健全财政收入稳定增长的保障机制。主要是按照中央和省统一部署，稳步推进和落实各项税制改革，完善地方税收征管机制。全面推进非税收入管理改革，建立规范的政府非税收入管理体系，实现政府非税收入管理信息化、规范化和法制化。建立健全科学的财政收入考核机制，努力扩大财政收入规模，提高财政运行质量，形成具有良好的增长弹性的财政收入稳定增长机制。

（二）围绕贯彻落实科学发展观，建立健全财政宏观调控机制，打造“发展财政，协调财政”工程

不断丰富和完善财政调控手段，充分发挥财政优惠政策和贴息、奖励、转移支付、担保等财政政策工具作用，推进经济发展方式的转变。注重通过财政资金支持和财税制度创新，支持生态和环境保护，支持资源节约型和环境友好型社会建设。进一步整合政府投资和各类支持经济发展资金，支持支柱产业、骨干企业、重点项目的建设和发展，从而不断扩大财政经济规模，实现财政经济又好又快发展。

（三）围绕构建和谐社会，建立健全“以人为本”的公共财政支出机制，打造“民生财政、和谐财政”工程

重点是要进一步调整和优化财政支出结构，按照“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、残有所助”目标，加快以改善民生为重点的社会建设，不断改善人民群众的生产生活条件，逐步满足人们对公共产品的需求，促进人的全面发展，让更广大的人民群众分享改革发展成果，沐浴公共财政阳光。

（四）围绕建设社会主义新农村，建立城乡一体化公共产品供给新机制，打造“公平财政、阳光财政”工程

按照“多予、少取、放活”的方针，继续坚持城乡统筹的原则，扩大公共财政覆盖“三农”的范围，积极推进社会主义新农村建设，与此同时，积极推进农村综合改革，逐步建立起农村义务教育经费保障机制、覆盖城乡的卫生财政体系、服务农村与农民负担监管新机制、农民基本公共服务体系等，进一步巩固农村税费改革成果，努力构建城乡一体化发展新机制。

（五）围绕完善社会主义市场经济体制，建立健全现代公共财政管理机制，打造“精细财政、绩效财政”工程

主要是通过继续深入预算管理制度改革，规范财政资金分配、支付、使用管理，强化预算执行监督，形成预算编制、执行和监督相互分离、相互制约的公共财政监督管理新体制。

三、改进收支结构的具体对策建议

（一）改进收入结构方面的主要建议

1、把增加地方金融能力作为解决融资渠道的重要途径。铜陵市现有地方金融基础薄弱，资金供求结构渠道不畅，资金融通能力较差。一方面大量企事业单位的闲置资金被存放在国有商业银行，受

国家

宏观调控政策影响，贷款条件与贷款额度限制较多，另一方面民营企业与中小企业发展资金又严重不足。因此，要适应国家宏观调控政策，积极争取国家各类商业银行对铜陵经济发展的支持，同时要加快财政担保事业发展，改善融资条件，增强地方融资能力，促进个体私营经济、中小企业发展，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的效应。

2、进一步加强项目建设，扩大经济规模。项目是经济增长的支撑，加快项目建设，特别要重视两个问题：一是要积极做好项目协调服务工作，搞好人性化、人情化招商，增强亲和力，赢得好口碑。二是要根据国家产业政策和国内外产业转移重点，做好项目储备，充实完善项目库。抓住这个关键，有了项目建设，才能保证经济发展与财政收入的协同增长，才能实现财政经济与社会各项事业发展的长远目标。

3、把发展三产提高到重要位置。三产的基本贡献一是解决就业与地方营业税收入，二是可以增强城市的发展功能。加快发展三产，当前可以重点考虑：一是大力发展现代物流业。市政府可统一出台物流企业税收奖励政策，吸引国际、国内知名第三方物流企业进驻铜陵，以提高物流服务水平，拓展物流市场，增强对周边地区的辐射功能，有利于增强地方财力。二是大力发展科技服务业。建议建立内外包服务区，将国内外知名IT软件设计、建筑工程设计、城市规划设计、监理、会计、审计等服务公司吸引进驻，承接本地业务、辐射外地服务，增加地方收入。三是深入推进金融保险业、贸易服务业、城市旅游业、会展业以及教育、文化和卫生等现代服务业发展。

4、用足用活税收政策，进一步挖掘地方收入的增收空间。一是实行房地产税收一体化工作。利用财政契税征管信息平台优势，在财政契税征收窗口统一征收（代征）房地产转让环节的营业税以及城市维护建设税和教育费附加、个人所得税、土地增值税、印花税、耕地占用税、契税等一系列与房地产交易转让环节相关的各地方税种，能有效地避免此类税收的流失，切实增加地方财政收入。二是加强税种之间的征管调控。比如对企业所得税的征收管理。对企业税前列支的房产税、土地使用税、车船使用税、印花税等，应足额缴纳或计提。这样既可防止企业虚增利润，也可直接增加地方税收收入，符合税法政策要求。

5、要在税源管理上下功夫，切实提高税收征管质量。一是要加强税收征管。在行业上重点加强对建筑业、房地产业、餐饮服务业、货物运输业税收稽查工作；在纳税主体上重点加强对集贸市场、个体工商户的征管工作；在税种上重点加大对房产税、土地使用税、土地增值税、车辆使用税等小税种的征管力度，做到应收尽收。二是要依法减免税收。税务部门要认真贯彻《税收征管法》，加强税收减免审批程序，堵塞税源流失漏洞，从而把经济增长的成果切实体现在税收的快速增长上来。

（二）改进支出结构的初步设想

1、硬化预算约束，确保重点支出。依法加强预算约束，严格控制一般性财政支出，大力压缩会议费、招待费、出国考察培训经费等，努力节约财政资金，配合实施事业单位收入分配制度改革。积极支持城乡社会治安防控和安全生产等工作，提高财政应对公共安全的保障能力。加大对环境保护、城市建设的筹资力度，加大环境污染治理力度，努力促进人与自然、经济与社会协调和谐发展。

2、继续实施民生工程，加快推动和谐铜陵建设。加快以改善民生为重点的社会建设，着力保障和改善民生。按照“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、残有所助”的目标，重点加大在教育、卫生、文化、就业再就业、社会保障、职工廉租房、生态环境、节能减排、社会治安等方面的投入，并努力在体制机制建设上下功夫，推动加快建立改善民生的长效机制，努力推进基本公共服务均等化，让广大群众共享经济发展成果。

3、全面推进农村综合改革，积极支持新农村建设。大力推行“以钱养事”服务方式改革，切实转变乡镇政府职能。继续推进和深化“乡财县管”和“村帐乡管”改革，积极化解乡村债务。围绕社会主义新农村建设，继续加大财政支农和农业综合开发资金的整合力度，支持农业产业化龙头企业、农民专业合作组织发展，促进现代农业发展。加强农村信息服务和资源整合，继续完善面向农民服务的全程代理模式，不断提升农村“一站式”服务水平，推行“一线实”工作方式。建立村级组织经费保障机制，保证村级组织正常运转，不断增强基层政府提供公共服务的能力，促进农村经济和各项社会事业健康发展。

4、推进创新型城市建设，促进经济发展方式转变。加大财政对科研与科技进步的投入力度，建立健全有利于自主创新和科学发展的财税激励机制。加大对科技创新人员的鼓励和支持力度，努力培养一批具有较强创新能力的科技人才队伍。围绕加工制造业和装备制造业，选择一批最具成长性的企业给予重点扶持，不断提高其原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力，帮助企业提高自主创新和核心竞争能力。积极支持中小企业发展，努力服务全民

创业

。大力支持物流业和现代服务业发展，用好用活专项资金。积极争取支持循环经济发展和环境保护的财税政策，促进资源节约型和环境友好型社会建设，实现经济发展方式转变，促进经济社会又好又快发展。

5、加强财政管理，提高依法理财水平。继续推进和深化财政管理改革，加强财政管理制度的落实和检查工作，努力巩固财政管理年活动成果。继续深化财政国库管理制度改革，积极实施国库集中支付网上申报、网上支付工程。加快“金财工程”建设，逐步完善财税库横向联网工程。积极开展编制国有资本经营预算工作，加快建立国有资本经营预算管理制度。全面加强财政机关效能建设，自觉接受人大、政协和社会监督，不断提高财政部门依法行政、依法理财的能力和水平。

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找