# 如何做好返乡农民工的就业创业工作

来源：网络 作者：暖阳如梦 更新时间：2024-09-14

*××县地处湘赣边界，全县人口13.6万，其中农村劳动力5.2万余人。由于受金融危机等因素的影响，去年底该县外出务工人员返乡人员达5400多人，到目前为止，返乡人员中仍有1100余人没有外出务工。如何做好这些人员的就业创业和帮扶工作，变“返...*

××县地处湘赣边界，全县人口13.6万，其中农村劳动力5.2万余人。由于受金融危机等因素的影响，去年底该县外出务工人员返乡人员达5400多人，到目前为止，返乡人员中仍有1100余人没有外出务工。如何做好这些人员的就业创业和帮扶工作，变“返乡潮”为“创业潮”？结合××县实际，下面就此作些肤浅探讨。

一、返乡农民工基本现状

该县目前没有外出务工的1100余名返乡人员中，其基本现状可以从三个方面来分析：一是文化结构。拥有小学文化程度的占17.9%，初中文化程度的占57.1%，高中和中专以上文化程度的占25%；二是返乡打算。通过调查发现，这些人员中有50%的人准备在家乡创业，有15.2%的人愿意继续外出务工，有3.1%的人准备在家务农，还有31.7%的人未确定；三是返乡地点与行业。愿意到深圳、珠海及福建等沿海发达地区务工的占82.5%，愿意到其他地区的占17.5%；愿意从事电子、机械制造的占37.2%，愿意从事服装加工的占21.6%，愿意从事建筑安装的占10.8%，愿意从事餐饮、服务及其他行业的占30.4%。

二、返乡农民工可能引发的社会问题

1、社会就业压力加大。受金融危机影响，该县农民工外出务工的传统输入地“珠三角”、“长三角”等沿海发达地区经济增速放缓，企业用工相对减少，吸纳就业能力减弱，农村劳动力外出务工求职难度增大。特别是当前金融危机对实体经济的影响尚未见底，在未来几个月内可能仍会有相当多处于“半就业”状态下的农民工返乡。目前，××县的就业岗位数量有限，且工资水平偏低，社会就业压力加大。

2、社会维稳难度增加。随着返乡农民工在家“赋闲”时间的推移，失去收入来源的返乡农民工求知、求富、求乐的愿望以及要求民主、民生、民权、劳动保障的意识将更加强烈，在一定程度上可能会使得农村社会新旧矛盾，如环境保护、社会保障、房屋拆迁、土地征用以及债权债务纠纷等，在时间和空间上被交织在一起，由此引发新的群诉群访事件，从而影响到当地社会治安形势，成为新的社会不安定因素，给社会和谐稳定造成一定压力。

3、城乡社会矛盾加剧。由于国家明令禁止土地撂荒，而种粮收益远不及外出打工收入，之前很多外出农民工将土地使用权匆忙转让给其他农户或企业。伴随金融危机影响的不断加深，外出农民工返乡后如果不能尽快地外出务工，在家又没有土地耕种，短期内二次就业存在较大困难。同时，外出农民工文化消费、文化娱乐的渠道受当前农村文化建设滞后的影响，“上网难”、“读书难”等一系列问题突出，比较容易滋生聚众赌博、打架斗殴等社会问题，加剧城乡社会矛盾，危及城乡社会稳定，从而进一步影响当地社会、经济、文化的发展。

三、返乡农民工创业存在的问题

目前，××县农民工返乡创业尚处于起步阶段，人数不多，比例不大，但相比下岗失业人员等创业群体，农民工返乡创业难度更大，主要存在以下问题：

1、资金缺乏，制约了创业。虽然返乡农民工积累了一定资金，但与创办企业所需资金比起来，可谓杯水车薪。有的企业办起来了，却因缺少流动资金而运转困难。由于金融机构贷款门槛高、手续复杂，创办企业大多是租用场地，没有财产抵押，难以找到担保人，小额担保贷款未将返乡创业农民工纳入贷款扶持对象，资金短缺、贷款困难成为返乡农民工创业路上的“拦路虎”。如该县大段镇返乡创业农民工周庆水投资120余万元创办江西××天柱峰鞋业公司，20xx年还被评为全市返乡创业先进个人，但公司生产经营不到两年就倒闭，其中一个重要原因就是缺乏流动资金。

2、能力不足，阻碍了创业。返乡农民工虽然经历了发达地区社会、经济、文化和思想的洗礼，能力有所提高，但由于受教育程度和专业知识不足的限制，仍普遍存在经营理念、企业管理、产品研发、技术创新、市场开拓等不适应的问题，抗风险能力和市场竞争力比较弱，相当一部分返乡创业人员所创办的企业仍实行家族式管理模式，制约了企业的发展。比如，近几年该县农民工先后兴办十多家机制木炭厂，但由于创业者经营能力不足，管理不科学，到目前只剩一家生存下来。

3、服务缺位，影响了创业。一是政策方面。目前，××县扶持农民工创业的政策仍不多，有的还不够明确，有的创业人员仍不清楚办企业要交多少税费，可以享受哪些优惠。二是服务方面。县创业指导中心软硬件建设还有待加强，创业服务功能和手段还有待改进，创业项目的开发、利用渠道还不够畅通，目前全县还没有一个创业孵化基地。三是环境方面。少数执法部门工作人员态度生硬，执法随意；有的企业税赋过重，在征收增值税、土地使用税、土地租赁税等方面仍存在不合理现象。由于创业环境还不够宽松，创业成本较高，有的返乡农民工转到外地创业。

四、 几点建议

农民工返乡创业是劳务输出经济发展到一定阶段的必然趋势，是农民工通过外出打工完成资金、技术、经验积累后的一个明智选择。要把农民工返乡创业与发展县域经济、推进全民创业、破解“三农”难题、建设新农村有机结合起来，积极鼓励，大力扶持，真正实现由“输出一人、致富一家”的加法效应向“一人创业、致富一方”的乘法效应转变。

一要营造浓厚氛围，引导返乡创业。一方面，要把促进农民工返乡创业作为招商引资的重要内容，以亲情乡情感召他们，以优惠政策吸引他们，以事业凝聚他们，千方百计引凤还巢，形成“人回乡、企回迁、钱回流”的生动局面，营造“返乡创业，投身家乡经济建设”的浓厚氛围。另一方面，要树立一批返乡创业典型，评选表彰农民工返乡优秀创业者，广泛宣传他们的创业事迹，组织典型人物现身说法，提高全社会对返乡创业的认识，发挥先进典型的示范、带动作用，为新农村建设和农村产业发展注入新的活力。特别是每年春节期间，要利用农民工回家过年的时机，组织返乡创业成功者进行巡回演讲，以激发更多外出农民工返乡创业。

二要拓宽融资渠道，化解资金瓶颈。一些返乡农民工有强烈的创业愿望，对家乡的资源、市场、商机比较熟悉。对他们来说，资金成为企业初创和发展过程中的主要制约因素，而现有融资渠道和方式还不能适应小企业融资“少、急、频”的需求特点。政府各职能部门要积极为农民工返乡创业提供支持，尤其是金融部门要进一步加大对农民工创业所需资金的支持力度。要积极扩大小额担保贷款扶持范围，由原来扶持下岗失业人员为主，扩大到扶持全社会具有创业意愿和创业能力的劳动者，特别是返乡农民工等群体。要根据贷款对象的不同特点和不同需求，采取现有放贷政策和存折质押放贷两种形式，贷款额度可提高到5万元以内；对合伙经营和组织起来就业的，可适当扩大贷款规模，按规定给予财政贴息。

三要强化创业培训，提升创业能力。创业不仅需要资金、技术和政策支持，更为重要的是，有创业愿望的人员必须具备较高的创业素质。要着力加强对返乡创业者的创业培训，一要加大创业培训力度。为返乡农民工举办“创办你的企业”免费培训班，讲授创业知识技能，指导他们如何创办、开办好自己的企业。二要提高创业培训质量。经常聘请省内外知名创业培训师给学员现场授课，释疑解惑。三要坚持开门办培训。请本地创业成功者到培训班现身说法，请工商、税务、银行等单位的兼职创业辅导员讲授相关知识和政策，组织学员到县内外创业成功的企业参观考察。

四要提供优质服务，优化创业环境。有关职能部门要努力当好带领农民工创业的“领航员”、支持农民工创业的“服务员”、保护农民工创业的“守门员”。一是打造政策无障碍平台。研究制定农民工返乡创业的政策规定，配套完善诸如税费减免、资金扶助、创业培训、人员招聘、土地使用等帮扶政策和服务措施，进一步引导和推动农民工回乡创业，力争给农民工返乡创业提供更多、更优惠的政策扶持，为回乡创业者开辟绿色通道。二是打造创业服务平台。在行政审批、信贷等方面为农民工返乡创业提供优质、方便、快捷的服务，同时为创业农民工提供项目信息、政策咨询等服务；帮助创业农民工与有关专业技术人员建立经常性联系，及时解决他们在生产经营中碰到的困难和问题。凡返乡创业企业，其招用工、员工技能培训等，均要由劳动部门提供免费服务；属企业新增岗位招用农村富余劳动力达到职工总数50%以上的，认定为“农村富余劳动力转移就业基地”，参照小额担保贷款政策，给予不超过100万元贷款额度的财政贴息支持。三是打造创业项目对接平台。通过举办创业项目推介会、创业项目进乡村（社区）、组织商家和专利项目人直接与创业者对接等方式，大力推广一批投资少、见效快、技术简单、容易实施的小项目，解决创业项目难找的问题。四是打造创业孵化平台。充分利用各种闲置的厂房、校舍、仓库以及其它适合创办小企业的场地，搭建创业孵化基地，为创业者提供创业平台和政策扶持，使他们能够“骑着自行车进来，开着小轿车出去”，实现成功创业。

本文档由站牛网zhann.net收集整理，更多优质范文文档请移步zhann.net站内查找